

Сергей ЖИЛЬЦОВ

Ксения СЕРОМЛЯНОВА

СОТРУДНИЧЕСТВО ЕС И КНР В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ РЫНКА ЭМИССИОННЫХ КВОТ

Дата поступления в редакцию: 04.04.2025

Для цитирования: Жильцов С. С., Серомлянова К. А., 2025. Сотрудничество ЕС и КНР в рамках реализации рынка эмиссионных квот. – Геоэкономика энергетики. № 2 (30). С. 29–44. DOI: 10.48137/26870703_2025_30_2_29

В статье рассматривается взаимодействие Китая и ЕС для реализации совместных программ, направленных на объединение рынков эмиссионных квот в рамках достижения общих экологических показателей в рамках реализации Парижского соглашения 2015 г. и Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г. Китай и ЕС признают необходимость международного сотрудничества в борьбе с изменением климата. С 2014 г. ЕС предоставлял техническую помощь и наращивал потенциал для поддержки разработки и внедрения схемы торговли выбросами в Китае, включая региональные пилотные проекты и национальную систему, посредством таких инициатив, как «Платформа для политического диалога и сотрудничества в области торговли квотами на выбросы». Это способствовало политическому диалогу между Министерством экологии Китая и Европейской комиссией, итогом которого стало подписание в 2018 г. Меморандума о взаимопонимании, направленного на дальнейшее укрепление сотрудничества в области торговли квотами на выбросы. Саммит ЕС – Китай в 2018 г. укрепил их приверженность Парижскому соглашению и расширил двустороннее сотрудничество

ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД России. Адрес: Российская Федерация, г. Москва, 119021, ул. Остоженка 53/2, стр. 1. E-mail: serg.serg56@mail.ru. SPIN-код: 4297-7880. ORCID: 0000-0002-4898-2627.

СЕРОМЛЯНОВА Ксения Андреевна, эксперт Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы. Адрес: Российская Федерация, г. Москва, 6117198, ул. Миклухо-Маклая. E-mail: seromlyanova@bk.ru. SPIN-код: 1442-0103. ORCID: 0000-0002-8974-5329.

Ключевые слова: парниковые газы, система торговли квотами, углеродные единицы, ETS ЕС.

по различным направлениям, включая разработку долгосрочных стратегий снижения выбросов. Торговля квотами на выбросы стала ключевой областью сотрудничества. Полная интеграция систем торговли квотами на выбросы ЕС и Китая даст преимущества всем участникам. Сотрудничество с Китаем в области климатической политики может укрепить позицию ЕС как мирового лидера в борьбе с изменением климата. Китай получит доступ к более зрелому и хорошо регулируемому рынку торговли квотами, что может помочь ему в улучшении его экологических стандартов.

Введение

2024 г. стал самым теплым годом за всю историю наблюдений, что свидетельствует о негативных последствиях изменения климата, вызванного увеличением концентрации парниковых газов (ПГ) в атмосфере. В связи с этим правительства все чаще прибегают к мерам по сокращению выбросов ПГ, стремясь замедлить этот негативный тренд. В фокусе внимания также находится углекислый газ (диоксид углерода), который является одним из основных парниковых газов, вызывающих изменение климата посредством задержания инфракрасного излучения Земли. Это приводит к повышению температуры¹. Согласно данным Всемирной метеорологической организации (*World Meteorological Organization, WMO*), к парниковым газам, помимо углекислого газа (CO_2), также относят метан (CH_4), закись азота (N_2O), ди- и трихлордифторметан². Однако именно CO_2 вносит самый существенный вклад в парниковый эффект.

Согласно данным Международного энергетического агентства (*International Energy Agency, IEA*), основными источниками выбросов парниковых газов являются тепло- и электроэнергия (31 %), сельское хозяйство (11 %), транспорт (15 %), лесное хозяйство (6 %) и обрабатывающая промышленность (12 %). На производство энергии всех видов приходится 72 % всех выбросов³. В 2022 г. глобальные выбросы ПГ на душу населения увеличились на 0,4 %, что привело к общему росту на 8,3 % в период с 1990 по 2022 г. (с 6,24 т CO_2 экв/чел. до 6,76 т CO_2 экв/чел.) (рис.).

¹ International carbon market // European Commission // https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets/international-carbon-market_en, дата обращения 07.12.2024.

² Climate // World Meteorological Organization WMO // <https://wmo.int/topics/climate>, дата обращения 05.12.2024.

³ Greenhouse Gas Emissions from Energy // IEA – International Energy Agency // <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/greenhouse-gas-emissions-from-energy>, дата обращения 05.12.2024.

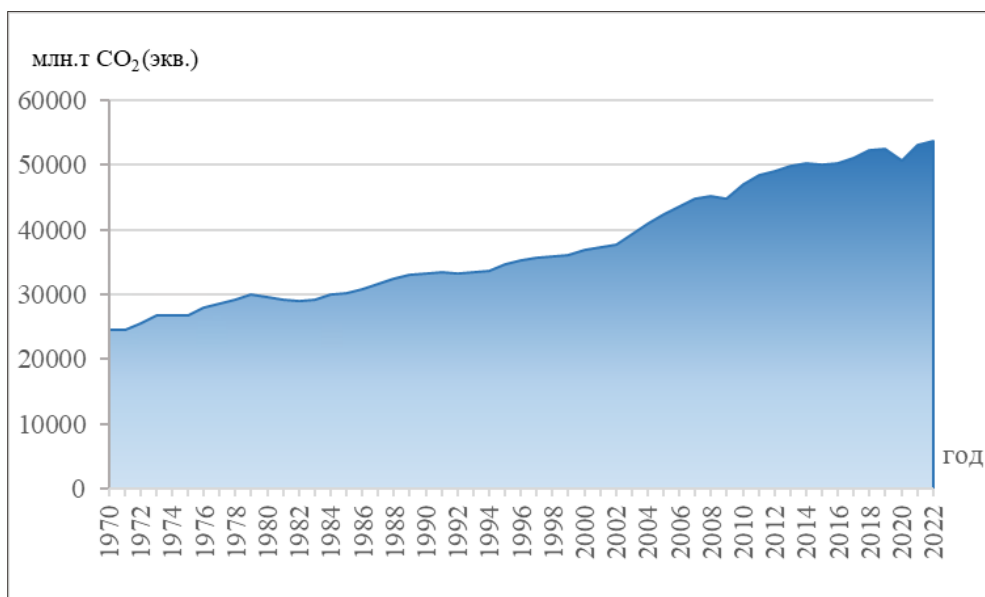


Рис. Количество выбросов CO₂ за 1970–2022 гг.

Источник: EDGAR – The Emissions Database for Global Atmospheric Research

Данная тенденция увеличения выбросов ПГ заставляет правительства по всему миру внедрять технологии и механизмы для их сокращения. Основные экономические, рыночные стимулы сокращения ПГ: углеродные налоги, система торговли квотами, субсидии на сокращение выбросов.

Наиболее распространенным из таких инструментов является система торговли квотами (*Emissions trading system, ETS*). «Торговля квотами на выбросы — это проверенный инструмент политики, который позволяет сократить выбросы быстрее и с меньшими затратами, чем другие варианты. Использование торговли квотами на выбросы, о котором говорится в отчете за этот год, обнадеживает, как и инновации, и свежий подход, которые некоторые юрисдикции применяют, чтобы сделать ее эффективной в своих условиях»⁴. По данным Всемирного банка, насчитывается 64 действующие или запланированные инициативы по углеродному ценообразованию, которые охватывают 46 национальных и 35 субнациональных юрисдикций, что составляет 22 % от глобальных выбросов ПГ⁵.

⁴ ICAP. Emissions Trading Worldwide: Status Report 2024. Berlin: International Carbon Action Partnership, 2024.

⁵ Международные подходы к углеродному ценообразованию // Департамент многостороннего экономического сотрудничества и специальных проектов // <https://www.economy.gov.ru/material/file/c13068c695b51eb60ba8cb2006dd81c1/13777562.pdf>, дата обращения 07.12.2024.

Данные инициативы могут снизить общую стоимость реализации мер по сокращению выбросов ПГ и смягчению последствий изменения климата. Кроме того, объединение национальных систем торговли квотами на выбросы может способствовать интеграции отдельных углеродных рынков, тем самым предлагая подход к созданию общего рынка эмиссионных квот в долгосрочной перспективе [State and trends of carbon pricing, 2020].

По мере того как системы торговли квотами на выбросы набирают обороты во всем мире, а международное сотрудничество в рамках Парижского соглашения становится все более важным, установление двусторонних и многосторонних связей в рамках ETS становится ключевым направлением климатической политики. Эти системы служат экономически эффективной стратегией снижения выбросов парниковых газов. В последние годы был достигнут заметный прогресс в создании и расширении систем торговли квотами на выбросы. В настоящее время такие системы либо действуют, либо планируются на региональном, национальном и субнациональном уровнях. В Парижском соглашении подчеркивается, что вовлечение развивающихся стран в торговлю разрешениями окажет существенное влияние на международное сотрудничество, основанное на рыночных принципах [Quemin, Perthuis, 2019: 1–32]. Развивающиеся страны, как правило, обладают большим потенциалом для сокращения выбросов при более низких предельных издержках по сравнению с развитыми странами. Благодаря объединению своих ETS развитые страны могут снизить свои расходы, связанные с изменением климата, приобретая разрешения у развивающихся стран, в то время как последние могут получить финансовую выгоду, продавая разрешения по ценам, превышающим их собственные затраты на смягчение последствий изменения климата. Эта интеграция преследует две цели: укрепление сотрудничества и оказание помощи. Экономические преимущества этого сотрудничества побудят всех участников активизировать свои усилия по борьбе с изменением климата, в конечном итоге стремясь достичь целевых показателей в 2 и 1,5 °C, приведенных в Парижском соглашении. Более того, интеграция систем торговли квотами на выбросы между развитыми и развивающимися странами может привести к значительному сокращению затрат и повышению эффективности, способствуя достижению общих целевых показателей по взносам, определяемым на национальном уровне [Edmonds, Forrister, Clarke, Clara, Munnings, 2019].

Объединение ETS, которые имеют разнородные элементы конструкции и нормативно-правовую базу, на практике столкнется с проблемами:

- цены на углеродные единицы могут существенно различаться на разных рынках. Хотя существенное различие в ценах усиливает связанные со слиянием экономические преимущества, оно также может вызвать опасения по поводу финансовых трансфертов, международной конкурентоспособности и выгод, получаемых от сокращения выбросов [Gavard, Winchester, Paltsev, 2016];

- для обеспечения эффективного функционирования взаимосвязанных углеродных рынков важно согласовать ключевые элементы проектирования для предотвращения сбоев в работе. Участвующим системам может потребоваться скорректировать свои основные принципы, такие как механизмы соблюдения требований и правила компенсации, что может ограничить гибкость регулирования внутреннего рынка [*Linking emissions trading systems*, 2015].

Китай и страны Европейского союза являются основными источниками выбросов парниковых газов и признают неотложность решения проблемы изменения климата. Устойчивый углеродный рынок рассматривается как ключевой механизм эффективного сокращения выбросов с точки зрения затрат. Международное сотрудничество имеет жизненно важное значение, поскольку изменение климата является глобальной проблемой, требующей глобальных решений. Несмотря на данные трудности формирования общего рынка углеродных единиц, правительства по всему миру все чаще прибегают к созданию общих проектов для реализации рынка эмиссионных квот в рамках своих политических мер по борьбе с климатическим кризисом.

Крупнейшие страны — эмитенты парниковых газов проявляют наибольший интерес к созданию и развитию рынков квот на выбросы. Китай, США, Индия, ЕС, Россия и Бразилия были крупнейшими в мире источниками выбросов парниковых газов в 2023 г. Китай, который увеличил количество выбросов на 784 млн. т CO_2 экв. по сравнению с 2022 г., заинтересован в принятии мер по снижению выбросов ПГ⁶. Отличным примером по реализации механизмов уменьшения выбросов стал ЕС. Так, в 2023 г. во всех отраслях экономики ЕС наблюдалось снижение выбросов парниковых газов по сравнению с 2022 г., что связано в том числе и с реализацией рыночного механизма — системы торговли квотами на выбросы Европейского союза (*EU ETS*) [*Analyzing the EU ETS...*, 2023: 16874]. Поэтому Китай, как самый крупный эмитент выбросов ПГ, заинтересован в реализации совместных программ для сокращения выбросов. Сотрудничество Китая позволит перенять положительный опыт ЕС, избежав потенциальных ошибок и ускорив процесс сокращения выбросов ПГ.

Система торговли выбросами Европейского союза

Система торговли квотами на выбросы Европейского союза (*EU ETS*), запущенная в 2005 г., является одной из первых систем контроля за выбросами, утвержденной Директивой 2003/87/ЕС Европейского парламента и совета от 13 октября 2003 г.⁷. В рамках директивы была создана система

⁶ The Emissions Database for Global Atmospheric Research // European Commission // https://edgar.jrc.ec.europa.eu/report_2024, дата обращения 05.12.2024.

⁷ Directive — 2003/87 // EU law — EUR-Lex // <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32003L0087>, дата обращения 12.01.2025.

ограничения выбросов ПГ крупными промышленными установками, направленная на экономичное сокращение выбросов путем установления лимита на общий объем выбросов и предоставления компаниям возможности покупать и продавать квоты на выбросы. Система торговли квотами на выбросы ЕС развивалась в несколько этапов, каждый из которых сопровождался корректировками и расширениями:

Этап 1 (2005–2007 гг.). Это был пилотный этап, на котором основное внимание уделялось созданию инфраструктуры системы. Было выделено относительно большое количество льгот, что привело к низким ценам на выбросы углерода и ограниченному воздействию на выбросы. В первую очередь это послужило учебным опытом.

Этап 2 (2008–2012 гг.). Количество разрешений было сокращено с целью еще большего сокращения выбросов. Система столкнулась с трудностями во время глобального финансового кризиса, когда цены на разрешения оставались низкими. Были усовершенствованы механизмы мониторинга и обеспечения соблюдения.

Этап 3 (2013–2020 гг.). На данном этапе были включены новые сектора, а также создан Резерв стабильности рынка (*MSR*) для управления избытком надбавок на рынке и повышения стабильности цен.

Этап 4 (2021–2030 гг.). Текущая фаза основана на третьем этапе и предусматривает еще более амбициозные цели по сокращению выбросов (сокращение на 55 % по сравнению с уровнем 2005 г. к 2030 г.).

В настоящее время, на четвертом этапе, организации, входящие в *ETS* ЕС, могут реализовывать обмен и продажу квот на выбросы на аукционах, некоторые из которых распределяются бесплатно на основе контрольных показателей для снижения рисков утечки углерода. В 2023 г. соглашение ЕС по *ETS* было пересмотрено, чтобы привести его в соответствие с климатической целью на 2030 г., предусматривающей сокращение выбросов как минимум на 55 % по сравнению с уровнем 1990 г.⁸

Цель состоит в том, чтобы ограничить выдачу квот на выбросы и продавать их на аукционах соответствующим организациям, которые затем могут торговать ими на вторичном рынке. Цена на углерод определяется взаимодействием этих двух рыночных сил. Как только количество CO_2 , доступного на рынке, установлено, цена определяется только спросом. В этом случае спрос может не обеспечить достаточно высокие цены для перехода на альтернативные виды топлива и реализации других мер по сокращению выбросов. Такие ситуации ставят под угрозу технологические изменения и достижение целей по защите климата, как это произошло в 2010 г. из-за мирового финансового кризиса [*The determinants of CO_2 prices...*, 2022]. Однако

⁸ EU Emissions Trading System // International Carbon Action Partnership. // <https://icapcarbonaction.com/en/ets/eu-emissions-trading-system-eu-ets>, дата обращения 07.12.2024.

некоторым промышленным компаниям может оказаться более выгодным с точки зрения затрат принять меры по повышению энергоэффективности или перейти на альтернативные виды топлива.

ETS ЕС предоставляет инвесторам новые инвестиционные возможности за счет географического расширения, а также демонстрирует основу построения рынка углеродных единиц в других странах или регионах. По примеру *ETS ЕС* по всему миру появился ряд углеродных бирж.

Система торговли выбросами КНР

Опыт Китая в сфере торговли квотами на выбросы начался в 2011 г., когда правительство определило пять городов — Пекин, Тяньцзинь, Шанхай, Чунцин и Шэньчжэнь, а также две провинции — Хубэй и Гуандун — для проведения пилотных проектов по торговле квотами на выбросы. Данные проекты начали действовать в период с 2013 по 2014 г. В 2016 г. провинция Фуцзянь запустила собственную систему торговли квотами на выбросы, став восьмой действующей пилотной площадкой. На долю регулируемых компаний в совокупности приходится около 6 % от общего объема выбросов CO_2 в Китае. Пилотные проекты предусматривают различные *ETS*, поскольку они отличаются друг от друга конструктивными особенностями. Охват секторов в разных пилотных проектах существенно различается. Например, *ETS* в Шэньчжэне в основном сосредоточена на энергетическом секторе, в то время как *ETS* в Гуандуне охватывает более широкий спектр отраслей, таких как производство и транспорт. Хубэй преимущественно используют бесплатное распределение, основанное на исторических данных о выбросах, в то время как другие, такие как Шэньчжэнь, используют аукцион в качестве механизма распределения части квот. Разнообразие пилотных проектов и опыт, накопленный в ходе их реализации, сыграли важную роль в создании национальной *ETS* [*Emissions trading...*, 2017].

Помимо торговли квотами на выбросы, Китай использует широкий спектр мер в области энергетики и климата, которые вытекают из пятилетних планов социального и экономического развития страны [Li, Taeihagh, 2020]. Пятилетние планы определяют национальные цели, но за определение и реализацию мер по их достижению отвечают власти провинций, которые, в свою очередь, могут ставить задачи перед более низкими уровнями власти. Китайское правительство отдает предпочтение национальному регулированию с прямыми и единообразными последствиями по всей стране, а не делегированию полномочий местным властям для достижения региональных целей. Процесс централизации сопровождается усилением внимания к решению местных экологических проблем и изменению климата [Gallagher, Xuan, 2019].

Национальный рынок торговли выбросами углекислого газа в Китае был официально запущен 16 июля 2021 г. Он охватывает около 5,1 млн т ежегодных выбросов углекислого газа, что составляет более 40 % от общего объема выбросов в стране⁹. Рынок работает по принципу создания нового продукта – углеродных единиц, которые образуются, когда компания сокращает выбросы парниковых газов на одну тонну эквивалента углекислого газа. Компании, которые в настоящее время не могут модернизировать свои производственные процессы или предпринять другие инициативы в области климата, могут приобрести эти углеродные единицы. К началу 2024 г. общий объем квот на выбросы углекислого газа на национальном углеродном рынке достиг 440 млн т, что оценивается в 24,9 млрд юаней (приблизительно 3,5 млрд долл.) [Бабаев, 2024: 89–98].

Взаимодействие ЕС и Китая в рамках консолидации усилий формирования общего рынка эмиссионных квот

С 2014 г. Европейская комиссия тесно сотрудничала с Китаем в рамках проекта, направленного на поддержку разработки и внедрения системы торговли квотами на выбросы в стране, что предусматривало техническую помощь в укреплении потенциала и поддержке семи существующих на тот момент региональных пилотных систем, а также в создании национальной системы торговли квотами на выбросы. «Поддержка диалога и сотрудничества между ЕС и Китаем в области торговли квотами на выбросы, этап 2» финансируется Европейским союзом в рамках последовательных действий по сотрудничеству, начатых в 2014 г.¹⁰. Общая цель этого проекта на данном этапе – укрепить сотрудничество между ЕС и Китаем в области изменения климата в свете Парижского соглашения, поддерживая и развивая регулярный политический диалог по торговле квотами на выбросы, способствуя пониманию торговли квотами на выбросы в Китае и продолжая оказывать поддержку Китаю в создании национальной системы торговли квотами на выбросы, которая способствует сокращению выбросов парниковых газов. Во время саммита ЕС – Китай в 2015 г. обе стороны подтвердили свою приверженность укреплению двустороннего сотрудничества на углеродных рынках в Совместном заявлении ЕС – Китай об изменении климата¹¹. Обе стороны заинтересованы в расширении диалога по экономически эффек-

⁹ China handles 460m tons of greenhouse gas emission quotas in 3 years // Global Times // <https://www.globaltimes.cn/page/202407/1316124.shtml>, дата обращения 05.12.2024.

¹⁰ Emissions Trading Worldwide: 2024 ICAP Status Report // <https://icapcarbonaction.com/en/publications/emissions-trading-worldwide-2024-icap-status-report>, дата обращения 05.12.2024.

¹¹ EU-China joint statement on climate change // Council, European Union // <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/06/29/eu-china-climate-statement/>, дата обращения 12.01.2025.

тивному внедрению торговли квотами на выбросы как в Китае, так и в ЕС, а также в развитии всестороннего сотрудничества в области систем торговли квотами на выбросы.

ЕС заинтересован в расширении своего углеродного рынка и создании возможностей для европейских компаний на китайском рынке. «Платформа для политического диалога и сотрудничества между ЕС и Китаем в области торговли квотами на выбросы» на период 2017–2020 гг. отражает более широкие геополитические и экономические интересы обеих сторон¹². Взаимодействуя с Китаем, ЕС стремится продвигать свою модель торговли квотами на выбросы и поощрять более строгие обязательства по борьбе с изменением климата со стороны одного из крупнейших в мире источников выбросов. Это включает потенциальные инвестиции в зеленые технологии и механизмы торговли выбросами углерода, соответствующие стандартам ЕС. Китай же стремится получить доступ к передовым европейским технологиям и опыту в области торговли квотами на выбросы и возобновляемых источников энергии, что может помочь укрепить его собственный углеродный рынок и достичь его целей в области климата. Сотрудничество в области торговли квотами на выбросы происходит на фоне меняющейся динамики глобального влияния, когда и ЕС, и Китай признают важность многосторонних подходов к борьбе с изменением климата. Это партнерство не только решает экологические проблемы, но и служит платформой для расширения торгово-экономического сотрудничества, что потенциально может привести к созданию совместных предприятий в области зеленых технологий, проектов по использованию возобновляемых источников энергии и устойчивому развитию инфраструктуры. В этих рамках Европейская комиссия и Национальная комиссия по развитию и реформам Китайской Народной Республики согласовали Меморандум о взаимопонимании «По усилению сотрудничества по торговле выбросами» между Европейской комиссией и Министерством экологии и окружающей среды Китайской Народной Республики, который был подписан в 2018 г.¹³. Согласно документу, Китай и ЕС признают торговлю выбросами как эффективный инструмент политики, который может способствовать развитию низкоуглеродной экономики и необходимых инноваций и внедрению низкоуглеродных технологий. Меморандум о взаимопонимании «По усилению сотрудничества по торговле выбросами» между Европейской комиссией и Министерством экологии и окружающей среды Китайской Народной Республики был пере-

¹² Platform for Policy Dialogue and Cooperation between EU and China on Emission Trading // Ecologic Institute // <https://www.ecologic.eu/16321>, дата обращения 12.01.2025.

¹³ Readout of the Fourth EU-China High-Level Environment and Climate Dialogue // European Commission // https://climate.ec.europa.eu/news-your-voice/news/readout-fourth-eu-china-high-level-environment-and-climate-dialogue-2023-07-04_en, дата обращения 12.01.2025.

смотрен и подписан комиссаром Вопке Хукстрой от имени Европейской комиссии и министром Хуан Жуньцю от имени Министерства экологии и охраны окружающей среды Китайской Народной Республики на 5-м диалоге высокого уровня по окружающей среде и климату, состоявшемся 18 июня 2024 г. в Брюсселе. В документе указывается, что обе стороны стремятся расширить свой диалог по таким вопросам, как экономически эффективное внедрение системы торговли квотами на выбросы в Китае и ЕС, а также всестороннее сотрудничество в области систем торговли квотами на выбросы. Это может включать обсуждение расширения углеродных рынков в обоих регионах.

В последние годы система торговли квотами на выбросы в Китае привлекла внимание всего мира со стороны различных заинтересованных сторон, включая политиков, лидеров отрасли, инвесторов, исследователей и гражданское общество. Данный интерес обусловлен существенной ролью Китая в борьбе с изменением климата, поскольку на его долю приходится примерно четверть глобальных выбросов ПГ, а также масштабами его *ETS*, которые примерно в два раза превышают размер *ETS* ЕС. Китайская *ETS* особенно примечательна тем, что она может послужить образцом для аналогичных систем в развивающихся странах, демонстрируя, как устоявшиеся конструктивные особенности *ETS* могут быть адаптированы для удовлетворения потребностей стран с формирующейся экономикой. Кроме того, существуют важные конструктивные различия между *ETS* ЕС и Китая: в то время как система ЕС работает на традиционной основе квот и торговли квотами, китайская система устанавливает относительные ограничения на выбросы и функционирует как основа стандартов эффективности, позволяющая осуществлять торговлю. Несмотря на это, Европейский союз по-прежнему с оптимизмом смотрит на полное внедрение национальной системы торговли квотами на выбросы в Китае, следуя обязательствам, взятым президентом Си Цзиньпином в 2017 г., и меморандумам о взаимопонимании, подписанным между Китаем и ЕС. ЕС также предусматривает интеграцию китайского углеродного рынка в двусторонние, региональные и, возможно, глобальные рынки в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения. В дополнение к своему национальному углеродному рынку и региональным пилотным программам Китай изучает альтернативные методы определения цен на выбросы углерода, такие как налоги на выбросы углерода. Внедрение углеродного рынка, включающего углеродные кредиты, дало бы экономике Китая два ключевых преимущества: европейские компании, работающие в Китае, которые должны стремиться к нулевым выбросам из-за правил ЕС и давления заинтересованных сторон, получили бы возможность компенсировать свои выбросы в Китае, а не в ЕС. Кроме того, китайские экспортеры в ЕС, которые могут столкнуться с увеличением затрат на импорт из-за

корректировки углеродных границ ЕС, могли бы компенсировать свои выбросы внутри страны в Китае¹⁴.

Заключение

Лидеры Китая и ЕС подчеркивают необходимость расширения сотрудничества в политической, технической, экономической и научной областях, касающихся изменения климата и экологически чистой энергетики. Это сотрудничество направлено на ускорение глобального перехода к процветающей низкоуглеродной экономике и обществу, а также к созданию системы экологически чистой энергетики. Их приверженность решению проблемы изменения климата и переходу на экологически чистую энергетику очевидны, что подчеркивает актуальность этих задач. И Китай, и ЕС признают торговлю квотами на выбросы в качестве эффективного инструмента политики, обладающего значительным потенциалом для поддержки перехода к низкоуглеродной экономике и стимулирования инноваций и внедрения низкоуглеродных технологий¹⁵.

Объединение рынков эмиссионных квот между ЕС и Китаем может быть выгодно как для ЕС, так и для Китая, но по разным причинам. Объединение с китайским рынком может увеличить ликвидность и стабильность цен на квоты, что сделает рынок более привлекательным для инвестиций в ЕС. Сотрудничество с Китаем в области климатической политики может укрепить позицию ЕС как мирового лидера в борьбе с изменением климата. Китай же получит доступ к более зрелому и хорошо регулируемому рынку торговли квотами, что может помочь в улучшении своих экологических стандартов. Сотрудничество с ЕС в области экологии может улучшить международный имидж Китая как ответственного игрока на глобальной арене. В рамках Парижского соглашения обе стороны обязались работать над снижением выбросов парниковых газов, что делает сотрудничество в этой области особенно актуальным.

Китаю и ЕС рекомендуется совместно работать над формированием определяемых на национальном уровне взносов, которые соответствуют целям Парижского соглашения, уделяя особое внимание как относительным (например, выбросам на единицу ВВП), так и абсолютным (общему объему выбросов) целевым показателям. Экономисты склонны подчеркивать, что установление цен на выбросы углерода, будь то в форме налогообложения

¹⁴ China and European Cooperation on Financing the 2060 Climate Goals – Green Finance & Development Center // Green Finance & Development Center // <https://greenfdc.org/china-eu-cooperation-on-financing-the-2060-climate-goals/>, дата обращения 12.01.2025.

¹⁵ EU and China step up cooperation on climate change and clean energy // https://climate.ec.europa.eu/news-your-voice/news/eu-and-china-step-cooperation-climate-change-and-clean-energy-2018-07-16_en, дата обращения 05.12.2024.

выбросов углерода или торговли выбросами, сокращает выбросы парниковых газов с минимальными затратами. Основная логика заключается в том, что установление цен на выбросы углерода уравнивает предельные, тем самым сводя к минимуму затраты на достижение заданного уровня выбросов ПГ [The EU ETS and its companion policies..., 2021: 302–320]. Они также должны координировать свои усилия в понимании роли накоплений углерода в сравнении с выбросами углерода, в достижении целей Парижского соглашения, что имеет значительные последствия для финансирования борьбы с изменением климата и связанной с этим политики. Консолидация усилий в рамках совместных проектов ускорит достижение общих экологических показателей.

Список литературы

Бабаев К. В., 2024. Особенности системы торговли выбросами углекислого газа в КНР // Этап: экономическая теория, анализ, практика. № 5. С. 89–98 // <https://doi.org/10.24412/2071-6435-2024-5-89-98>.

Acworth W., Ackva J., Haug C., de Oca M. M., Fuss S., Flachslanda C., Burtraw D., 2017. Emissions trading and the role of a long-run carbon price signal. Achieving Cost-effective Emission Reductions under an Emissions Trading System. ICAP, Resources for the Future & MCC // https://icapcarbonaction.com/system/files/document/icap_long-run-carbon-price-signal.pdf, дата обращения 07.12.2024.

Afşar B., Bilgiç H. B., Emen M., Zarifoğlu S., Acar S., 2023. Analyzing the EU ETS, Challenges and Opportunities for Reducing Greenhouse Gas Emissions from the Aviation Industry in Europe // Sustainability. 15 (24). Pp. 16874. <https://doi.org/10.3390/su152416874>.

Edmonds J., Forrister D., Clarke L., Clara S. D., Munnings C., 2019. The economic potential of article 6 of the Paris Agreement and implementation challenges. International Emissions Trading Association // <http://documents1.worldbank.org/curated/en/215681585753172514/pdf/The-Economic-Potential-of-Article-6-of-the-Paris-Agreement-and-Implementation-Challenges.pdf>, дата обращения 07.12.2024.

Gallagher K. S., Xuan X., 2019. Titans of the Climate: Explaining Policy Process in the United States and China. Cambridge: MIT Press // <https://mitpress.mit.edu/9780262535847/titans-of-the-climate/>, дата обращения 07.12.2024.

Gavard C., Winchester N., Paltsev S., 2016. Limited trading of emissions permits as a climate cooperation mechanism? US–China and EU–China examples // Energy Econ. No. 58. Pp. 95–104 // <https://doi.org/10.1016/j.eneco.2016.06.012>.

Kachi A., Unger C., Böhm N., Stelmakh K., Haug C., Frerk, M., 2015. Linking emissions trading systems: A summary of current research. // International Carbon Action Partnership // https://icapcarbonaction.com/system/files/document/icap_linking-input-paper.pdf, дата обращения 07.12.2024.

Li L., Taeihagh A., 2020. An in-depth analysis of the evolution of the policy mix for the sustainable energy transition in China from 1981 to 2020 // *Applied Energy*. No. 263. 114611 // <https://doi.org/10.1016/j.apenergy.2020.114611>.

Lovcha Y., Perez-Laborda A., Sikora I., 2022. The determinants of CO₂ prices in the EU emission trading system // *Applied Energy*. No. 305. 117903 // <https://doi.org/10.1016/j.apenergy.2021.117903>.

Quemin S., de Perthuis C., 2019. Transitional restricted linkage between emissions trading schemes // *Environmental and Resource Economics*. No. 74 (1). Pp. 1–32 // <https://doi.org/10.1007/s10640-018-00307-6>.

Verde S. F., Galdi G., Alloisio I., Borghesi S., 2021. The EU ETS and its companion policies: any insight for China's ETS? // *Environment and Development Economics*. No. 26 (3). Pp. 302–320 // <https://doi.org/10.1017/S1355770X20000595>.

State and trends of carbon pricing 2020. World Bank: Washington, DC, USA // <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/bcc20088-9fbf-5a71-8fa0-41d871df4625>, дата обращения 07.12.2024.

Sergey S. ZHILTSOV, Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Department of Political Science and Political Philosophy, Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry

Address: 53/2, b. 1 Ostozhenka st., Moscow, 119021, Russian Federation

E-mail: serg.serg56@mail.ru

SPIN-code: 4297-7880

ORCID: 0000-0002-4898-2627

Ksenia A. SEROMLYANOVA, expert, Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba

Address: bld. 6, Mikluho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

E-mail: seromlyanova@bk.ru

SPIN-code: 1442-0103

ORCID: 0000-0002-8974-5329

COOPERATION BETWEEN THE EU AND CHINA IN THE FRAMEWORK OF THE IMPLEMENTATION OF THE EMISSION QUOTA MARKET

DOI: 10.48137/26870703_2025_30_2_29

Received: 04.04.2025

For citation: Zhiltsov S. S., Seromlyanova K. A., 2025. Cooperation Between the EU and China in The Framework of The Implementation of The Emission Quota Market. – *Goeconomics of Energetics*. № 2 (30). P. 29–44. DOI: 10.48137/26870703_2025_30_2_29

Keywords: greenhouse gases, cap-and-trade system, carbon units, EU ETS.

Abstract

The article explores the cooperation between China and the EU in implementing joint programs aimed at linking their emissions quota trading systems as part of broader efforts to achieve shared environmental goals under the 2015 Paris Agreement and the 2030 Agenda for Sustainable Development. Both China and the EU acknowledge the importance of international collaboration in addressing climate change. Since 2014, the EU has provided technical assistance and capacity-building support to aid China in developing and implementing its emissions trading scheme, including both regional pilot projects and a national system. This support has been delivered through initiatives such as the “Platform for Policy Dialogue and Cooperation on Emissions Trading”. The platform has facilitated policy dialogue between China’s Ministry of Environment and the European Commission, leading to the signing of a Memorandum of Understanding in 2018 to further enhance

cooperation on emissions trading. The 2018 EU-China Summit reaffirmed both parties' commitment to the Paris Agreement and deepened bilateral cooperation in several areas, including the development of long-term emission reduction strategies. Emissions trading has emerged as a central focus of this partnership. The full integration of the EU and China's emissions trading systems would bring benefits to all participants. Closer climate policy cooperation with China could reinforce the EU's role as a global leader in combating climate change. For China, access to a more established and well-regulated carbon market could support improvements in its environmental standards.

References

- Babaev K. B.*, 2024. Features of the system of carbon dioxide emissions trading in the PRC // Stage: economic theory, analysis, practice. No. 5, Pp. 89–98 // <https://doi.org/10.24412/2071-6435-2024-5-89-98>. (In Russ.)
- Acworth W., Ackva J., Haug C., de Oca M. M., Fuss S., Flachslanda C., Burtraw D.*, 2017. Emissions trading and the role of a long-run carbon price signal. Achieving Cost-effective Emission Reductions under an Emissions Trading System. ICAP, Resources for the Future & MCC // https://icapcarbonaction.com/system/files/document/icap_long-run-carbon-price-signal.pdf, accessed 07.12.2024. (In Eng.)
- Afşar B., Bilgiç H. B., Emen M., Zarifoğlu S., Acar S.*, 2023. Analyzing the EU ETS, Challenges and Opportunities for Reducing Greenhouse Gas Emissions from the Aviation Industry in Europe // Sustainability. No. 15 (24). Pp. 16874 // <https://doi.org/10.3390/su152416874>. (In Eng.)
- Edmonds J., Forrister D., Clarke L., Clara S. D., Munnings C.*, 2019. The economic potential of article 6 of the Paris Agreement and implementation challenges. International Emissions Trading Association // <http://documents1.worldbank.org/curated/en/215681585753172514/pdf/The-Economic-Potential-of-Article-6-of-the-Paris-Agreement-and-Implementation-Challenges.pdf>, accessed 07.12.2024. (In Eng.)
- Gallagher K. S., Xuan. X.*, 2019. Titans of the Climate: Explaining Policy Process in the United States and China. Cambridge: MIT Press // <https://mitpress.mit.edu/9780262535847/titans-of-the-climate/>, accessed 07.12.2024. (In Eng.)
- Gavard C., Winchester N., Paltsev S.*, 2016. Limited trading of emissions permits as a climate cooperation mechanism? US–China and EU–China examples // Energy Econ. No. 58. Pp. 95–104 // <https://doi.org/10.1016/j.eneco.2016.06.012>. (In Eng.)
- Kachi A., Unger C., Böhm N., Stelmakh K., Haug C., Frerk, M.*, 2015. Linking emissions trading systems: A summary of current research. // International Carbon Action Partnership // https://icapcarbonaction.com/system/files/document/icap_linking-input-paper.pdf, accessed 07.12.2024. (In Eng.)
- Li L., Taeihagh A.*, 2020. An in-depth analysis of the evolution of the policy mix for the sustainable energy transition in China from 1981 to 2020 // Applied Energy. No. 263. 114611 // <https://doi.org/10.1016/j.apenergy.2020.114611>. (In Eng.)

Lovcha Y., Perez-Laborda A., Sikora I., 2022. The determinants of CO₂ prices in the EU emission trading system // *Applied Energy*. No. 305. 117903 // <https://doi.org/10.1016/j.apenergy.2021.117903>. (In Eng.)

Quemin S., de Perthuis C., 2019. Transitional restricted linkage between emissions trading schemes // *Environmental and Resource Economics*. No. 74 (1). Pp. 1–32 // <https://doi.org/10.1007/s10640-018-00307-6>. (In Eng.)

Verde S. F., Galdi G., Alloisio I., Borghesi S., 2021. The EU ETS and its companion policies: any insight for China's ETS? // *Environment and Development Economics*. No. 26 (3). Pp. 302–320 // <https://doi.org/10.1017/S1355770X20000595>. (In Eng.)

State and trends of carbon pricing 2020. World Bank: Washington, DC, USA // <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/bcc20088-9fbf-5a71-8fa0-41d871df4625>, accessed 07.12.2024. (In Eng.)