

МИРОВЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ РЫНКИ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

DOI: 10.48137/26870703_2023_22_2_126

Дарья ХАРИТОНОВА

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В БРАЗИЛИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ

Дата поступления в редакцию: 02.06.2023

Для цитирования: Харитонова Д. В., 2023. Энергетическая ситуация в Бразилии: состояние и перспективы развития после пандемии. – Геоэкономика энергетики. № 2 (22). С.126-142. DOI: 10.48137/26870703_2023_22_2_126

После президентских выборов в октябре 2022 г. к власти снова пришел основатель Партии трудящихся Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва. Его победа с небольшим перевесом голосов во втором туре, 50,9 против 49,1 %, над действующим президентом Жаиром Мессиасом Болсонару отразила, с одной стороны, крайнюю поляризацию общества между сторонниками правого и левого политических курсов, а с другой – усталость бразильского общества от непродуманной социальной политики экс-президента в борьбе с *COVID-19*. В результате погибло более 500 тыс. бразильских граждан. На фоне несвоевременной борьбы с пандемией и временно закрытых границ выросла безработица и инфляция, в результате снизился социально-экономический уровень жизни населения.

Автор делает акцент на том, что с учетом уже сделанных Ж. Болсонару ошибок в социальной политике и вместе с освобождением из тюрьмы Лулы да Силвы со снятием с него Верховным федеральным судом Бразилии всех обвинений в коррупции это создало условия для восстановления доверия и влияния левой оппозиции в президентской гонке. Таким образом, победа левого президента была предсказуема ввиду его популярности среди большинства населения страны, широкой социальной повестки для беднейших слоев населения, особенно пострадавших в пандемию. В свою очередь, экономическая ситуация в стране требует большего государственного участия и

ХАРИТОНОВА Дарья Викторовна, заместитель заведующего отделом евразийской интеграции и развития ШОС Института стран СНГ. **Адрес:** Российская Федерация, г. Москва, 119180, ул. Большая Полянка, 7/10, стр. 3. **E-mail:** dariahar09@gmail.com. **SPIN-код:** 7555-4681.

Ключевые слова: энергетика, газ, сотрудничество, экономика, выборы, Бразилия, Россия, Китай, ЕС.

стабильного федерального правительства для сдерживания инфляции, дальнейшего сокращения безработицы и поднятия социально-экономического уровня жизни после пандемии.

Для обеспечения экономического роста необходимо развивать энергетический сектор с учетом роста численности 215 млн населения. В данный момент страна нуждается в спросе на первичную энергию, поэтому стремится развивать проекты как возобновляемых (ВИЭ), так и невозобновляемых источников энергии с помощью зарубежных инвесторов из Китая, ЕС, США и Катара. Автор отмечает, что для осуществления энергетической безопасности и снижения долговой нагрузки правое правительство Ж. Болсонару начало процесс приватизации ведущих государственных энергетических компаний Бразилии. Однако избранный президент Лула да Силва в предвыборной стратегии выступал против приватизации *Petrobras* и *Eletrobras*, считая, что приватизация не будет способствовать энергетической безопасности страны и еще более повысит потребительские цены на энергию. Тем не менее для успешного осуществления энергетического перехода к зеленой энергетике и обеспечения энергетической безопасности потребуются не только модернизация энергетических компаний, но и иностранные инвестиции.

Внутриполитическая ситуация в Бразилии

Президентские выборы – 2022: изменение курса?

2 октября 2022 г. в Бразилии прошли всеобщие выборы (президента, двух палат парламента и губернаторов штатов), где основное внимание было сосредоточено на президентской кампании двух опытных политиков – правого Ж. Болсонару, действующего президента, на правление которого выпала пандемия новой коронавирусной инфекции *COVID-19*, и левого экс-президента Бразилии и самого популярного политика среди большинства населения страны Лулы да Силвы. Однако, несмотря на прогнозы экспертов, в первом туре не удалось выявить победителя (48,1 % за Лулу да Силву и 43,2 % за Жайра Болсонару). По мнению российского эксперта Л. Окуневой, бразильские выборы традиционно несут в себе элемент непредсказуемости, так как избиратели принимают решения в последний момент. Победу на президентских выборах Лула да Силва одержал только во втором туре с результатом 50,9 против 49,1 %. Это означает как крайнюю политическую дифференциацию бразильского общества, так и успех болсонаристов на выборах в парламент. Однако победе Ж. Болсонару помешало несколько факторов.

Во-первых, социальный фактор, вызванный медленной реакцией президента и федерального правительства на пандемию *COVID-19* и риски, с ней связанные [Жильцов, 2021]. Так, жертвами пандемии *COVID-19* в Бразилии стали более 600 тыс. чел., и страна занимала третье место по общему числу заболевших после США и Индии (более 20 млн чел.). Во многом это было связано с не принятыми вовремя главой государства и его администра-

цией защитными мерами. Фактически контроль над ситуацией был отдан губернаторам, которые самостоятельно занимались закупкой вакцин. Это в конечном счете привело к большему количеству жертв среди населения с учетом большого скопления больных – жителей фавел в больших городах – агломерациях, таких как Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро.

На фоне данной ситуации в мае 2021 г. специальная комиссия сената Бразилии начала собирать обвинения против действующего президента. А в начале 2021 г. из тюрьмы был отпущен экс-президент Лула да Силва, с которого Верховный федеральный суд Бразилии снял все обвинения. С этого момента началось вновь усиление влияния левого крыла политических партий с возвращением лидера и на фоне ухудшения социально-экономической ситуации в республике. В начале октября в крупных городах прошли протесты против Ж. Болсонару с участием левых партий, союзов и общественных движений [Васильева, 2021]. Основными лозунгами были обвинения в плохой борьбе с пандемией, безработице, в том числе пауперизации населения, росте голодающих до 33 млн чел., высокой инфляции и ценах на энергетические ресурсы (несмотря на попытки стабилизировать ситуацию за счет частой смены руководства государственной энергетической компании *Petrobras* и частичного субсидирования тарифов).

Уже в конце октября 2021 г. специальная комиссия сената проголосовала за выдвижение обвинений против президента страны Жайра Болсонару и приближенных к нему лиц. Их обвинили в девяти преступлениях против человечности из-за неудовлетворительной политики в период пандемии. Таким образом, рейтинг президента опустился до 23 %, что, по мнению экспертов, не способствовало его переизбранию на второй срок. Однако в последний предвыборный год Ж. Болсонару с учетом некоторых успехов в макроэкономических показателях за 2021 г. в ноябре выдвинул социальную программу «Помощь Бразилии» [Симонова, 2022], направленную на поправление доходов бразильцев с низким уровнем дохода, преимущественно в северо-восточных регионах.

Однако для большинства населения Бразилии влияние экономического фактора оказалось существенным при голосовании. Экономические вопросы (рост инфляции на продукты потребления и энергоресурсы, пауперизация населения и т. д.) являлись ключевыми для обоих президентов. Однако левый кандидат предлагал более существенные социально-экономические преобразования, чем только повышение социальных выплат [Дегтярева, 2022], тогда как Ж. Болсонару начал учитывать социально-экономическую повестку только в период предвыборной кампании и в программе «Бразильская помощь», которая явно не отражала потребности большинства населения.

При правлении Ж. Болсонару стояла задача сокращения государственных расходов, в частности государственного долга. При нем, с одной стороны, были созданы условия для развития мелкого бизнеса посредством

снижения налогов и уменьшения базовой ставки Центрального банка Бразилии с 6,5 до 4,5 % в 2018–2019 гг. С другой стороны, непопулярной мерой правительства стало проведение пенсионной реформы, против которой выступила на митингах треть населения Бразилии. В 2019 г. начался процесс приватизации дочерних предприятий государственных компаний, но также не нашел существенной поддержки в обществе.

Тем не менее Ж. Болсонару воспользовался *административным ресурсом*, его поддержали армия, консервативно настроенный средний класс, протестанты-евангелисты и те, кому благоприятствовала запущенная в ноябре 2021 г. социальная программа «Помощь Бразилии». В его поддержку прямо перед выборами выступил звезда бразильского футбола Неймар да Силва Сантос Жуниор [Моисеев, 2022]. А для большинства бразильцев футбол не только вид спорта, но и образ жизни, ассоциирующейся с религией. Таким образом, поддержка президента влиятельными общественными фигурами оказала эффект в голосовании за правого кандидата. Эксперты говорят о нарастании и активизации консервативных предпочтений среди большинства населения.

Таким образом, это способствовало продвижению и укреплению позиций болсонаристов на выборах в парламент. Депутатами и сенаторами стали бывшие члены кабинета Болсонару, в том числе отрицательно зарекомендовавшие себя в глазах гражданского общества [Окунева, 2022]. Тем не менее в национальном конгрессе Бразилии Либеральная партия получила 109 мест (12 мест в сенате и 97 в палате депутатов)¹.

Ввиду большей непопулярности Ж. Болсонару после первого тура и «почти победы» более популярного Лулы да Силвы поддержку последнему сразу оказали влиятельные политики, крупные промышленники и главы государственных корпораций. Именно поддержка большинства населения в различных социальных группах, выразившаяся в отрицании не только экологической политики (вырубка лесов Амазонии), но и внешней (выход Ж. Болсонару из интеграционных экономических объединений Латинской Америки), а также надежде на радикальные социально-экономические преобразования в конечном итоге предопределили победу левого кандидата Лулы да Силвы.

Однако Ж. Болсонару подал иск в Высший избирательный суд Бразилии (аналог российского ЦИКа) и попытался оспорить результаты электронного голосования* второго тура выборов, где разница в голосах составила всего

¹ Национальный конгресс Бразилии. Парламентарии // <https://www.congressonacional.leg.br/parlamentares/em-exercicio>, дата обращения 24.05.2023.

* Электронное голосование в Бразилии применяется с 2000-х гг. с помощью системы электронных урн с одинаковым сочетанием цифр. Именно данный момент стал поводом для иска со стороны Ж. Болсонару в Высший избирательный суд Бразилии.

2,14 млн чел.. Однако и Высший избирательный суд Бразилии, и военные, которые контролировали порядок и параллельный подсчет голосов избирателей, утвердили итоги выборов и не выявили нарушений со стороны голосования и обработки данных электронными урнами. Тем не менее председатель Высшего избирательного суда постановил, что иск должен касаться голосов избирателей не только во втором туре выборов, но и в первом, так как оба раза использовались одни и те же электронные урны [Кулагин, 2022]. К такому развитию событий Ж. Болсонару не был готов. И это предопределило попытку январского государственного переворота его сторонниками – болсонаристами, несмотря на объявление кандидатур на должности новых министров в правительстве, избранном президентом [Моисеев, 2022].

Наиболее активные сторонники бывшего президента Ж. Болсонару после выборов начали провокационную деятельность в столице: поджоги автомобилей, перекрытие магистралей в 24 штатах, митинги перед зданиями казарм с требованиями вмешательства военных. К активной фазе болсонаристы численностью около 5 тыс. чел. перешли через неделю после инаугурации Лулы да Силвы, 8 января 2023 г., с требованием его отставки. Они штурмом на несколько часов взяли здания Федерального верховного суда, национального конгресса, министерств и рабочую резиденцию президента – дворец Планалту. Жертв при столкновениях с полицейскими удалось избежать (во многом благодаря таким же сторонникам-болсонаристам в правоохранительных органах), хотя материальный ущерб федеральным объектам был нанесен [Моисеев, 2023]. В планах мятежников была блокировка поставок топлива по всей стране с целью вызвать хаос и спровоцировать вмешательство армии для смещения президента. Однако ввиду общей организационной разобщенности болсонаристов, отсутствия легитимности и существенной поддержки среди части населения, голосовавшей за Ж. Болсонару, протестная акция быстро прекратилась.

По мнению экспертов, это была последняя попытка явного выражения протesta после итогов выборов, хотя экс-президент Ж. Болсонару не поддержал своих сторонников и даже осудил попытку государственного переворота. Президент Лула да Силва с другими гражданами и бразильской общественностью осудил покушение на демократические институты (органы федеральной власти) и назвал участников акции террористами. В результате беспорядков в столице было введено чрезвычайное положение до конца января. Были задержаны 1,5 тыс. чел., самые активные из них получили сроки от 12 до 30 лет, остальные – от 4 до 12 лет. С формулировкой «за бездействие» был отстранен от должности на три месяца (с перспективой импичмента) губернатор Федерального округа. Верховный суд постановил арестовать бывшего министра безопасности Федерального округа, отвечавшего за работу фактически бездействовавшей поначалу полиции [Окунева, 2023].

В конечном итоге хроническая усталость большинства бразильцев от непродуманной социальной, экономической (высокие показатели инфляции и безработицы), экологической, внешней политики и надежда на радикальное изменение модели социально-экономического развития страны предопределили победу левого кандидата, который пообещал вернуть страну во внешней политике в региональные лидеры и повысить уровень жизни большинства населения.

Социально-экономическая ситуация в Бразилии и ее влияние на потребление энергоресурсов

Крайняя поляризация общества на состоявшихся всеобщих выборах была обусловлена значительным снижением уровня жизни населения из-за прошедшей пандемии, высокой инфляции, роста цен на потребительские товары и топливо, а также безработицы в 2020–2022 гг., особенно среди молодого поколения. Несмотря на некоторое повышение ВВП Бразилии в 2022 г., до 2,9 %², базовая процентная ставка Центрального банка Бразилии (*SELIC*) в 2023 г. была повышена до 13,75 % ввиду ужесточения денежно-кредитной политики и борьбы с инфляцией. А инфляция, только по официальным данным, составляет 4,18 %³. Стоит отметить, что в 2021 году Центральный банк Бразилии поднимал *SELIC* 7 раз на 7,25 % [Симонова, 2022]. Это стало рекордом и отрицательно сказалось на рейтинге Ж. Болсонару и на состоявшихся президентских выборах.

В настоящее время безработица после пандемии составляет около 9 %, инфляция держится на уровне 8,7 %, однако в стране 33 млн чел. страдают от голода из-за антисоциальной политики предыдущих правых президентов [Васильева, 2022]. В предвыборной программе Лула да Силва указывал, что приоритетными направлениями своего правительства он видит борьбу с голодом, создание рабочих мест. Ввиду разделенности общества на две части он готов охватить интересы большего количества социальных слоев населения и наладить широкий демократический общественный диалог, направленный на примирение противоборствующих сторон и единение всех бразильцев в работе над социально-экономическим развитием страны.

После вступления в должность президента Лула да Силва подписал несколько указов, которые касаются социальной, экологической, правовой, энергетической сфер жизни общества. *Во-первых*, он сформировал правительство, увеличив число министерств до 37. *Во-вторых*, повысил размер социального пособия для малоимущих с 405 до 600 реалов (с 75 до 115 долл.).

² В 2022 году экономика Бразилии выросла на 2,9 % // <https://www.interfax.ru/business/889486>, дата обращения 24.05.2023.

³ Экономические показатели Центрального банка Бразилии // <https://www.bcb.gov.br/>, дата обращения 24.05.2023.

Это несколько компенсировало социальную напряженность в обществе, однако увеличило государственные расходы.

В-третьих, он ужесточил правила ношения огнестрельного оружия для исключения повтора мятежных настроений среди болсонаристов. В-четвертых, продлил действие отказа (введен при Ж. Болсонару) от взимания федерального топливного налога для потребителей⁴.

В качестве компенсации государственных расходов правительство Бразилии объявило не согласованный с зарубежными инвесторами сбор налогов с экспорта сырой нефти по ставке 9,2 % в течение четырех месяцев, тем самым поставив под сомнение дальнейшее финансирование добычи и разработки нефтегазовых ресурсов со стороны как европейских компаний *Shell, TotalEnergies, Repsol, Equinor, Galp*, так и бразильской *Petrobras*⁵. Высокие тарифы на электроэнергию и топливо негативно сказываются на потреблении энергоресурсов населением. В июле 2022 г. президент Ж. Болсонару для снижения стоимости топлива анонсировал закупки у России дизельного топлива. В начале октября 2022 г. Бразилия получила его первую партию⁶.

Ситуация в энергетическом секторе Бразилии

Развитие внутренней энергетики: состояние и перспективы

Бразилия наряду с другими странами присоединилась к Парижскому соглашению по климату и взяла на себя обязательства по сокращению выбросов парниковых газов на 37 % к 2025 г. и на 43 % к 2030 г.⁷. При президенте Ж. Болсонару проблемы климатических изменений не имели первостепенного значения, так как перед ним стояла задача по сокращению государственного долга и расходов, а также созданию условий для развития малого бизнеса, в том числе посредством создания в бассейне Амазонки промышленных предприятий и транспортных узлов для развития беднейших регионов северо-востока страны. Данную проблему он собирался решить с помощью вырубки лесов, которая достигла рекордных масштабов в 2022 г., и добычи полезных ископаемых, несмотря на конфликты с коренным населением.

⁴ Лула да Силва подписал первые указы после вступления в должность // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16732443>, дата обращения 24.05.2023.

⁵ Бразильские «дочки» меджоров противятся новым налогам с помощью суда // <https://oilcapital.ru/news/2023-03-10/braziliya-vvodit-novye-nalogi-neftgaz-protiv-2815245>, дата обращения 29.05.2023.

⁶ Бразилия получила первую партию российского дизельного топлива // <https://ria.ru/20221001/dizel-1820790439.html>, дата обращения 24.05.2023.

⁷ Президент Бразилии решил не выходить из Парижского соглашения по климату // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5998271>, дата обращения 26.05.2023.

В 2021 г. на климатическом саммите ООН 141 страна, включая Бразилию, подписала обязательство положить конец вырубке лесов к 2030 г.⁸. В президентской кампании левый кандидат Лула да Силва неоднократно делал акцент на борьбе с вырубкой лесов в Амазонии и одним из первых указов на посту президента усилил меры борьбы с незаконной вырубкой лесов, а также отменил указы Ж. Болсонару о разрешении старательской деятельности и горной добычи на территориях индейских резерваций.

Бразилия имеет достаточно сбалансированную структуру энергопотребления [*Analysis of the impact of COVID-19...*, 2021]. Так, в энергобалансе страны возобновляемые источники энергии (ВИЭ) занимают около 50 %, из которых гидроэнергетика занимает более 70 %. Необходимо отметить, что в 2021 г. Бразилия столкнулась с крупнейшим водным кризисом. Он привел к высыханию резервуаров гидроэлектростанций, угрозе отключения электроэнергии и повышению потребительских цен на электроэнергию [Симонова, 2022]. Эксперты полагают, что лидерство в энергобалансе страны ВИЭ останется за крупными ГЭС, но снизится в связи со слишком большими рисками, возникающими вследствие периодически случающихся засух и обмеления водохранилищ.

Отметим, что Министерство энергетики Бразилии ожидает в рамках энергетического плана *Plano Decenal de Expansão de Energia* до 2027 г. ежегодного роста доли возобновляемых источников энергии в структуре энергопотребления на 3 %. Особое внимание уделяется развитию солнечной энергии, в перспективе она должна стать дешевле угольной и охватить к 2040 г. около 20 % частных домохозяйств. Необходимо отметить, что развитие солнечной энергетики происходит в менее развитых штатах северо-востока Бразилии. Бразильская энергетическая компания *Essentia Energia* реализует в северо-восточных штатах проекты солнечной и ветроэнергетики. Благодаря активности солнца строительство солнечных электростанций по примеру *Sol do Sertão* с установленной мощностью 475 МВт экономически целесообразно для потребительских хозяйств.

Ветроэнергетика занимает третье место в энергетическом балансе страны. В Бразилии действует 756 береговых ВЭС в 12 штатах суммарной установленной мощностью 17,2 ГВт. В настоящее время *Essentia Energia* также реализует в штате Баия проект строительства ветроэлектростанции *Ventos de São Vitor* мощностью 465 МВт.

С учетом роста потребления энергии и рисков по гидроэнергетике на внутреннем рынке в Бразилии используются различные виды зеленого топлива, такие как биоэтанол (спирт из тростникового сахара), багасса (жом

⁸ Вырубка лесов в бразильской Амазонии удвоилась с приходом к власти Болсонару // <https://realtribune.ru/vyrubka-lesov-v-brazilskoj-amazonii-udvoilas-s-prihodom-k-vlasti-bolsonaru>, дата обращения 26.05.2023.

тростникового сахара, применяется в основном на электростанциях), биодизель и биотопливо на основе пальмового масла. Также присутствуют традиционные ресурсы, такие как дрова, древесный уголь, сельскохозяйственные отходы и отходы производства целлюлозы, и другие разновидности зеленых энергоносителей. Отметим, что на биоэтаноле и спиртсодержащем бензине ездит 80 % машин.

Согласно утвержденному законодательному правилу, все производимые бензины в стране должны содержать не менее 20 % спирта. Это позволяет значительно увеличить производство этанола в энергетическом балансе страны. Однако у производства большого количества этанола есть обратная сторона. Выращивание сахарного тростника требует значительного внесения азотных удобрений. Это приводит к увеличению выбросов закиси азота – вещества, разрушающего озоновый слой и вызывающего парниковый эффект.

С другой стороны, в декабре 2021 г. производитель пальмового масла компания *Brazil Biofuels* и основной дистрибутор топлива в Бразилии *Vibra Energi* заявили о том, что вскоре Бразилия начнет производить биотопливо – *HVO* на основе пальмового масла. В стране началось строительство первого завода по производству биотоплива, получаемого путем гидрокрекинга или гидрирования растительного масла, который начнет свою работу в 2025 г. в безналоговой зоне города Манаус в штате Амазонас.

HVO считается менее интенсивным по выбросам, чем обычное дизельное топливо, и может использоваться непосредственно в двигателях, работающих на дизельном топливе. Перспективы для спроса на *HVO* в стране благоприятны. Топливо будет использоваться предприятиями горнодобывающей промышленности и агропромышленного комплекса, у которых есть программа декарбонизации. Таким образом, несмотря на существенную долю ВИЭ в энергетике Бразилии, правительству необходимо учитывать климатические издержки [Kasznar, 2021].

Важное место в энергетике и экономике Бразилии занимает развитие нефтегазовых ресурсов. Необходимо отметить, что нефтегазовая отрасль Бразилии до 90-х гг. XX века принадлежала государству, однако позднее было принято решение о привлечении зарубежных компаний и переходе к гибридной регулятивной системе [Масленов, Сумин, 2021], особенно после открытия в 2007 г. крупных глубоководных месторождений углеводородов на бразильском участке океанского шельфа. Так, в 1995 г. была внесена конституционная поправка № 9 от 9.11.1995, вносившая изменения в статью 177 Конституции Бразилии, упразднившая монопольное положение *Petrobras*. В ее развитие в августе 1997 г. был принят федеральный закон о нефти № 9.478/97 (англ. *Petroleum Act*), которым, в частности, было создано Национальное агентство по нефти, природному газу и биотопливу (*Agência Nacional do Petróleo, Gas Natural e Biocombustíveis – ANP*) в качестве независимого регулятора.

Стоит отметить, что важным моментом в либерализации энергетической политики Бразилии стало принятие сенатом Бразилии в 2019 г. (при Ж. Болсонару) постановления № 3178, аннулировавшего преимущественное право *Petrobras* на разработку месторождений углеводородов в стране. Таким образом правительство хотело добиться инвестиций и технологий из-за рубежа [Масленов, Сумин, 2021]. А в 2021 г. вышел новый закон о газе. Целью закона стало создание условий для усиления конкуренции в газовом секторе Бразилии, в котором на данный момент доминирует государственная компания *Petrobras*.

В январе 2023 г. президент Лула да Силва также подписал указ о приостановлении приватизации нескольких государственных энергетических компаний, в том числе *Petrobras* и *Eletrobras*, занимающейся распределением электроэнергии. По мнению президента Бразилии, приватизация ведущих государственных энергетических компаний окажет отрицательный эффект на энергетическую безопасность республики, а тарифы на электроэнергию и топливо для потребителей станут выше. С ним солидарно большинство жителей Бразилии [Симонова, 2022]. Заметим, что правое правительство при всем стремлении сократить государственный долг за счет приватизации государственных компаний все же не пыталось запустить процесс приватизации материнских компаний, так как это требовало согласия национального конгресса [Симонова, 2020].

Международное энергетическое сотрудничество Бразилии с Россией и другими странами

Либерализация законодательства энергетической политики Бразилии привела на бразильский энергетический рынок крупнейшие зарубежные нефтегазовые компании: *BP*, *Chevron*, *CNPC*, *CNOOC*, *Equinor*, *ExxonMobil*, *Repsol*, *Shell*, *Total*, *Enel*, *Qatar Energy*, *Petronas*, *Equinor* и другие. В 2017–2022 гг. при их участии было проведено несколько тендеров и аукционов на разработку подсолневых месторождений нефти на шельфе Бразилии.

Помимо этого, Европейский союз развивает с Бразилией сотрудничество в области энергоснабжения, энергетической безопасности, сырья и зеленой энергетики. После издания Лулой да Силвой указа о защите тропических лесов Германия выделила 35 млн евро для национального фонда *Amazon* на их защиту и объявила программу поддержки восстановления и защиты лесов на сумму 200 млн евро [Парфененкова, 2023]. В этом году начинается строительство одного из крупнейших в мире заводов по производству зеленого водорода и аммиака.

До 2025 г. компания *Shell* планирует инвестировать 565 млн долл. в ВИЭ в Бразилии. Большую часть средств компания планирует направить на реализацию проектов солнечной энергетики, увеличив общую мощность данных

проектов в портфеле компании с 2 до 5 ГВт. В настоящее время компания также осуществляет строительство тепловой электростанции *Marlim Azul* в Бразилии, которая будет работать на природном газе.

В 2020 г. группа компаний *Enel* приступила к строительству пяти новых электростанций на основе возобновляемых источников энергии на северо-востоке Бразилии. Планируется строительство четырех ветропарков и одной солнечной электростанции общей мощностью 1,3 ГВт. После полного ввода в эксплуатацию пять новых станций смогут вырабатывать более 5,5 ТВт·ч в год, избегая ежегодного выброса в атмосферу порядка 3 млн т углекислого газа.

Китай реализовал в Бразилии проект в рамках глобального проекта «Один пояс – один путь». Проект линии постоянного тока сверхвысокого напряжения ± 800 кВ в Белу-Монти является основным для объединения энергосистемы Бразилии с севера на юг. Он эффективно разрешил проблему электропередачи и потребления чистой гидроэнергии в Бразилии и удовлетворил потребность в электроэнергии более чем 22 млн чел. в ключевых районах, таких как Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро⁹. В июне 2023 г. китайская государственная нефтегазовая корпорация *CNOOC* начала добычу на крупнейшем нефтяном месторождении *Vizios* в нефтегазоносном бассейне *Сантус* на юго-востоке Бразилии [Гончаренко, 2023].

Россия готова предложить Бразилии сотрудничество по глубоководным геологоразведочным работам и строительству атомных электростанций малой мощности, особенно в отдаленных регионах страны. Бразилия также ожидает инвестиций от ПАО «Газпром» в газовый сектор страны¹⁰.

Выводы

Бразилия как крупнейшая страна Латинской Америки обладает существенными запасами как невозобновляемых (нефти и газа), так и возобновляемых (энергия воды, солнца и ветра) энергетических ресурсов. Однако с учетом напряженной социально-экономической ситуации внутри страны, высокой базовой процентной ставки Центрального банка Бразилии и неполного урегулирования государственного долга страна нуждается, во-первых, в иностранных инвестициях и технологиях в энергетический сектор. Для этого правовое руководство Бразилии взяло на себя ответственность за дальнейшую либерализацию законодательства в области энергетической

⁹ Проект Белу-Монти в Бразилии и проект Крит в Греции получили награду за лучшую практику в области международного энергетического сотрудничества // <https://rus.yidaiyilu.gov.cn/gidw/mtjj/276023.htm>, дата обращения 31.05.2023.

¹⁰ Бразилия ждет российские инвестиции в газовый сектор, заявил посол // <https://lprime.ru/gas/20230209/839751799.html>, дата обращения 31.05.2023.

политики. Бразилия рассчитывает на рост производства энергоресурсов за счет увеличения добычи на шельфе, что в целом будет способствовать обеспечению энергетической безопасности страны. Поэтому перспективным направлением в том числе российско-бразильского сотрудничества является участие России в международных аукционах и тендерах на разработку и добычу глубоководных подсолевых месторождений нефти и газа. В настоящее время наиболее активное участие принимают нефтегазовые компании из Китая, Франции, Норвегии и Катара.

Во-вторых, развитие внутренней энергетики Бразилии посредством ВИЭ зависит от климатических изменений. Новому руководству в лице президента Лулы да Силвы и генерального директора *Petrobras* Жана Пратеса необходимо рассмотреть альтернативные способы обеспечения населения дешевой электроэнергией. Этого можно достичь как развитием новых газовых месторождений, так и строительством маломощных атомных электростанций при участии зарубежных инвестиций, и производством новых видов биотоплива, более технологичного, чем производство биоэтанола. В рамках цели президента по ускоренному переходу к зеленой энергетике в планах энергетической компании *Petrobras* – развитие морских ветряных электростанций ввиду большой протяженности береговой линии Бразилии. В перспективе развитие ВИЭ могло бы привести к экспорту энергии от ВИЭ. Таким образом, новому президенту необходимо найти баланс между интересами, с одной стороны, зарубежных инвесторов – производителей экспортной нефти, а с другой стороны, политикой ценообразования на энергоресурсы внутри страны и ее потребителями.

Список литературы

- Жильцов С. С., 2021. Пандемия COVID-19: глобальная перезагрузка политического и экономического развития // Проблемы постсоветского пространства. № 8 (4). С. 414–424 // <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-4-414-424>.
- Costa V. B. F., Bonatto B. D., Pereira L. C., Silva P. F., 2021. Analysis of the impact of COVID-19 pandemic on the Brazilian distribution electricity market based on a socioeconomic regulatory model // International Journal of Electrical Power & Energy Systems. Nov. 132:107172. DOI: 10.1016/j.ijepes.2021.107172.
- Kasznar A., 2021. COVID-19 Impacts on Brazilian Efforts to Achieve SDG 7 // <https://jointsdggfund.org/article/covid-19-impacts-brazilian-efforts-achieve-sdg-7>, дата обращения 19.05.2023
- Симонова Л. Н., 2020. Бразилия сегодня. Предвыборная риторика и реальная политика Ж. Болсонару // Свободная мысль. № 4 (1682). С. 105–116.

Симонова Л. Н., 2022. Бразилия накануне выборов. Итоги правления Ж. Болсонару // Свободная мысль. № 4 (1694). С. 53–68.

Васильева М., 2021. Отставить с паникой: грозит ли президенту Бразилии импичмент // <https://iz.ru/1241759/mariia-vasileva/otstavt-s-panikoi-grodit-li-prezidentu-brazilii-impichment>, дата обращения 19.05.2023.

Васильева М., 2022. Старый новый ход: Лула да Силва станет президентом Бразилии // <https://iz.ru/1418703/mariia-vasileva/staryi-novyi-khod-lula-da-silva-stanet-prezidentom-brazilii>, дата обращения 24.05.2023.

Гончаренко А., 2023. Китайская СНООС начала добычу на крупном месторождении в Бразилии // <https://neftegaz.ru/news/shelf/781698-kitayskaya-snoos-nachala-dobychu-na-krupnom-mestorozhdenii-v-brazilii>, дата обращения 31.05.2023.

Дегтярева Н., 2022. В Бразилии развернулась очень острая предвыборная борьба // <https://interaffairs.ru/news/show/36790>, дата обращения 19.05.2023.

Кулагин В., 2022. Жаир Болсонару пожаловался в суд на электронные urnы // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/11/24/951840-zhair-bolsonaru-pozhalovalsya-v-sud>, дата обращения 19.05.2023.

Мастепанов А. М., Сумин А. М., 2021. Энергетическая политика Бразилии // <https://energypolicy.ru/a-mastepanov-a-sumin-energeticheskaya-politika-brazilii/regiony/2021/13/29/>, дата обращения 31.05.2023.

Моисеев Д., 2022. Болсонару перенес борьбу за пост президента Бразилии во второй тур // https://www.ng.ru/world/2022-10-03/6_8555_brazil.html, дата обращения 19.05.2023.

Моисеев Д., 2022. В Бразилии готовятся к смене хозяина президентского дворца // https://www.ng.ru/world/2022-12-26/6_8625_brazil.html, дата обращения 19.05.2023.

Моисеев Д., 2023. В Бразилии придумывают наказание «штурмовикам»- болсонаристам // https://www.ng.ru/world/2023-01-09/6_8629_brazil.html, дата обращения 19.05.2023.

Окунева Л., 2022. Итоги первого тура всеобщих выборов в Бразилии: что дальше? // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/itogi-pervogo-tura-vseobshchikh-vyborov-v-brazilii/>, дата обращения 19.05.2023.

Окунева Л., 2023. Новый мандат Лулы да Силвы не обещает быть легким // https://www.ng.ru/dipkurer/2023-01-15/10_8634_brazil.html, дата обращения 19.05.2023.

Парфененкова М., 2023. Для чего Шольц посетил Бразилию // <https://www.vedomosti.ru/esg/climate/columns/2023/02/06/961827-dlya-chego-sholts-posetil-brazilii>, дата обращения 31.05.2023.

Бразилия ждет российские инвестиции в газовый сектор, заявил посол // <https://1prime.ru/gas/20230209/839751799.html>, дата обращения 31.05.2023.

Бразилия получила первую партию российского дизельного топлива // <https://ria.ru/20221001/dizel-1820790439.html>, дата обращения 24.05.2023.

Бразильские «дочки» меджоров противятся новым налогам с помощью суда // <https://oilcapital.ru/news/2023-03-10/braziliya-vvodit-novye-nalogi-neftegaz-protiv-2815245>, дата обращения 29.05.2023.

В 2022 году экономика Бразилии выросла на 2,9 % // <https://www.interfax.ru/business/889486>, дата обращения 24.05.2023.

Вырубка лесов в бразильской Амазонии удвоилась с приходом к власти Болсонару // <https://realtribune.ru/vyrubka-lesov-v-brazilskoj-amazonii-udvoilas-s-prihodom-k-vlasti-bolsonaru>, дата обращения 26.05.2023.

Лула да Силва подписал первые указы после вступления в должность // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16732443>, дата обращения 24.05.2023.

Национальный конгресс Бразилии. Парламентарии // <https://www.congressonacional.leg.br/parlamentares/em-exercicio>, дата обращения 24.05.2023.

Президент Бразилии решил не выходить из Парижского соглашения по климату // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5998271>, дата обращения 26.05.2023.

Проект Белу-Монти в Бразилии и проект Крит в Греции получили награду за лучшую практику в области международного энергетического сотрудничества // <https://rus.yidaiyilu.gov.cn/gjdw/mtjj/276023.htm>, дата обращения 31.05.2023.

Экономические показатели Центрального банка Бразилии // <https://www.bcb.gov.br/>, дата обращения 24.05.2023.

KHARITONOVА Daria V., Deputy Head Division of Eurasian Integration and Shanghai Cooperation Organization Extension of the Institute of CIS.

Address: 7/10 b. 3, B. Polyanka str., Moscow, Russian Federation.

E-mail: dariahar09@gmail.com

SPIN-code: 7555-4681

ENERGY SITUATION IN BRAZIL: STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT AFTER PANDEMIC

DOI: 10.48137/26870703_2023_22_2_126

Received: 02.06.2023.

For citation: Kharitonova D. V., 2023. Energy Situation in Brazil: State and Prospects of Development After Pandemic. – Geoeconomics of Energetics. № 2 (22). P. 126-142. DOI: 10.48137/26870703_2023_22_2_126

Keywords: energy, gas, cooperation, economy, election, Brasil, Russia, P.R.C (China), EU.

Abstract

As the result of the presidential elections in October 2022 Luiz Inacio Lula da Silva the founder of Workers' Party of Brazil came to power again. His victory in the second round with 50.9 % compared to 49.1 % over incumbent President Jair Messias Bolsonaro on the one hand reflected the extreme polarization of society between supporters of the right and left political course. On the other hand, Brazilian society is tired of the ill-conceived social policy of ex-president in the fight against COVID-19 in 2019. As a result, more than 500,000 Brazilian citizens died. On top of an untimely fight against the pandemic and temporarily closed borders unemployment and inflation have increased. As a result, the socio-economic standard of living of the population has decreased.

The author emphasizes that taking into account the mistakes already made by J. Bolsonaro in social policy and together with the release of Lula da Silva from prison with the dismissal of all corruption charges by the Supreme Federal Court of Brazil created the conditions for restoring the trust and influence of the left opposition in the presidential race. Thus, the victory of the leftist president was predictable due to his popularity among the majority of the country's population, a broad social agenda for the poorest segments of the population, especially those affected by the pandemic. In turn the economic situation in the country requires more state involvement and a stable federal government to curb inflation, further reduce unemployment and raise the socio-economic standard of living after the pandemic.

To ensure economic growth it is necessary to develop the energy sector, taking into account population growth (215 million people). Currently the country is in need of demand for primary energy, so the country is seeking to develop both renewable (RES) and non-renewable energy projects with the help of foreign investors from China, the EU, the US and Qatar. The author notes that in order to ensure energy security and

reduce the debt burden, the right-wing government of J. Bolsonaro began the process of privatization of the leading state-owned energy companies in Brazil. However elected President Lula da Silva opposed the privatization of Petrobras and Eletrobras in his election strategy believing that privatization would not contribute to the country's energy security and would further increase consumer energy prices. However, the successful implementation of transition to green energy and ensuring energy security will require not only the modernization of energy companies but also foreign investment.

References

- Zhilsov S. S.*, 2021. COVID-19 Pandemic: Global Reset of Political and Economic Fostering // Post-Soviet Issues. № 8 (4) P. 414–424 // <https://doi.org/10.24975/2313-8920-2021-8-4-414-424>. (In Russ.)
- Costa V. B. F., Bonatto B. D., Pereira L. C., Silva P. F.*, 2021. Analysis of the impact of COVID-19 pandemic on the Brazilian distribution electricity market based on a socioeconomic regulatory model // International Journal of Electrical Power & Energy Systems. Nov. 132:107172. DOI: 10.1016/j.ijepes.2021.107172. (In Eng.)
- Kasznar A.*, 2021. COVID-19 Impacts on Brazilian Efforts to Achieve SDG 7 // <https://jointsdgfund.org/article/covid-19-impacts-brazilian-efforts-achieve-sdg-7>, accessed 19.05.2023. (In Eng.)
- Simonova L. N.*, 2020. Brazil today. Pre-election rhetoric and real politics of J. Bolsonaro // Free Thought. No. 4 (1682). Pp. 105–116. (In Russ.)
- Simonova L. N.*, 2022. Brazil on the eve of elections. Results of the board of J. Bolsonaro // Free Thought. No. 4 (1694). Pp. 53–68. (In Russ.)
- Vasilyeva M.*, 2021. Resign with panic: does the President of Brazil face impeachment // <https://iz.ru/1241759/mariia-vasileva/otstavit-s-panikoi-grodit-lich-presidentu-brazilii-impichment>, accessed 19.05.2023. (In Russ.)
- Vasilyeva M.*, 2022. Old new move: Lula da Silva becomes president of Brazil // <https://iz.ru/1418703/mariia-vasileva/staryi-novyj-khod-lula-da-silva-stanet-prezidentom-brazilii>, accessed 24.05.2023. (In Russ.)
- Goncharenko A.*, 2023. China's CNOOC has started production at a large field in Brazil // <https://neftegaz.ru/news/shelf/781698-kitayskaya-cnooc-nachala-dobychu-na-krupnom-mestorozhdenii-v-brazilii/>, accessed 31.05.2023.
- Degtyareva N.*, 2022. A very sharp electoral struggle has unfolded in Brazil // <https://interaffairs.ru/news/show/36790>, accessed 19.05.2023. (In Russ.)
- Kulagin V.*, 2022. Jair Bolsonaro complained to the court about electronic ballot boxes // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/11/24/951840-zhair-bolsonaru-pozhalovalsya-v-sud>, accessed 19.05.2023. (In Russ.)
- Mastepanov A. M., Sumin A. M.*, 2021. Energy policy of Brazil // <https://energypolicy.ru/a-mastepanov-a-sumin-energeticheskaya-politika-brazilii/regiony/2021/13/29/>, accessed 31.05.2023. (In Russ.)

Moiseev D., 2022. Bolsonaro moved the fight for the presidency of Brazil to the second round // https://www.ng.ru/world/2022-10-03/6_8555_brazil.html, accessed 19.05.2023. (In Russ.)

Moiseev D., 2022. Brazil is preparing to change the owner of the presidential palace // https://www.ng.ru/world/2022-12-26/6_8625_brazil.html, accessed 19.05.2023. (In Russ.)

Moiseev D., 2023. In Brazil, they come up with a punishment for «stormtroopers»-bolsonarists // https://www.ng.ru/world/2023-01-09/6_8629_brazil.html, accessed 19.05.2023. (In Russ.)

Okuneva L., 2022. Results of the first round of the general elections in Brazil: what's next? // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/itogi-pervogo-tura-vseobshchikh-vyborov-v-brazilii/>, accessed 19.05.2023. (In Russ.)

Okuneva L., 2023. Lula da Silva's new mandate does not promise to be easy // https://www.ng.ru/dipkurer/2023-01-15/10_8634_brazil.html, accessed 19.05.2023. (In Russ.)

Parfenenkova M., 2023. Why did Scholz visit Brazil // <https://www.vedomosti.ru/esg/climate/columns/2023/02/06/961827-dlya-chego-sholts-posetil-braziliyu>, accessed 31.05.2023. (In Russ.)

Brazil is waiting for Russian investments in the gas sector, the ambassador said // <https://1prime.ru/gas/20230209/839751799.html>, accessed 31.05.2023. (In Russ.)

Brazil received the first batch of Russian diesel fuel // <https://ria.ru/20221001/dizel-1820790439.html>, accessed 24.05.2023. (In Russ.)

Brazilian «daughters» of the majors are resisting new taxes with the help of the court // <https://oilcapital.ru/news/2023-03-10/braziliya-vvodit-novye-nalogi-neftegaz-protiv-2815245>, accessed 29.05.2023. (In Russ.)

In 2022, Brazil's economy grew by 2.9 % // <https://www.interfax.ru/business/889486>, accessed 24.05.2023. (In Russ.)

Deforestation in the Brazilian Amazon has doubled since Bolsonaro came to power // <https://realtribune.ru/vyrubka-lesov-v-brazilskoj-amazonii-udvoilas-s-prihodom-k-vlasti-bolsonaru>, accessed 26.05.2023. (In Russ.)

Lula da Silva signed the first decrees after taking office // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16732443>, accessed 24.05.2023. (In Russ.)

The National Congress of Brazil. Parliamentarians // <https://www.congresionacional.leg.br/parlamentares/em-exercicio>, accessed 24.05.2023. (In Russ.)

The President of Brazil decided not to withdraw from the Paris Climate Agreement // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5998271>, accessed 26.05.2023. (In Russ.)

The Belo-Monti project in Brazil and the Crete project in Greece received the award for the best practice in the field of international energy cooperation // <https://rus.yidaiyilu.gov.cn/gidw/mtjj/276023.htm>, accessed 31.05.2023. (In Russ.)

Economic indicators of the Central Bank of Brazil // <https://www.bcb.gov.br/>, accessed 24.05.2023. (In Russ.)