

Дарья ХАРИТОНОВА

ЭНЕРГЕТИКА ПАКИСТАНА: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ШОС

Дата поступления в редакцию: 28.05.2021.

Для цитирования: Харитонов Д. В., 2021. Энергетика Пакистана и его сотрудничество со странами ШОС. – Геоэкономика энергетики. № 2 (14). С. 78–95.
DOI: 10.48137/2687-0703_2021_14_2_78

В статье автор рассматривает нефтегазовый сектор энергетики Пакистана, который является нетто-импортёром энергетических ресурсов. Исследователь отмечает, что развитию энергетики препятствует нестабильная социально-политическая ситуация в республике (объединение оппозиционных партий, митинги и беспорядки с требованием отставки правительства), а также процесс выхода республики из экономического кризиса и выполнение взятых на себя обязательств по выплатам кредитов (от МВФ, а также от Китая и Саудовской Аравии). Всё это существенно сказывается на ситуации в энергетической сфере, где северная густонаселённая провинция Пенджаб не обеспечена энергетическими ресурсами в полной мере. Тем не менее правительство И. Хана прилагает усилия по модернизации энергетической сферы республики. Так, в конце 2020 г. был подписан дополнительный протокол к межправительственному соглашению 2015 г. между Россией и Пакистаном, который позволит начать строительство в июле 2021 г. магистрального газопровода «Пакистанский поток» (бывший Север — Юг). Он свяжет юг страны, г. Карачи и г. Гвадар, где расположены регазификационные терминалы сжиженного природного газа, и г. Лахор на севере страны. Несомненно, это будет способствовать социально-экономическому развитию населения. Исследователь отмечает, что в планах Исламабада — помимо строительства «Пакистанского потока» реализовать другой магистральный газопровод — Иран — Пакистан — Индия. Пакистан

ХАРИТОНОВА Дарья Викторовна, заместитель заведующего отделом евразийской интеграции и развития ШОС Института стран СНГ. Адрес: Российская Федерация, г. Москва, 119180, ул. Большая Полянка, 7/10, стр. 3. E-mail: dariahar09@gmail.com. SPIN-код: 7555-4681.

Ключевые слова: Пакистан, энергетика, МГП «Пакистанский поток», МГП ИПИ, Саудовская Аравия, Катар, Оман, Россия, Иран, Китай, Азербайджан.

планирует завершить строительство его на своей территории в 2024 г., однако всё ещё сохраняются факторы риска при его реализации — в частности, Индия снова вышла из данного проекта.

Автор обращает внимание на то, что в настоящее время Исламская Республика сосредоточена на покупке СПГ и именно поэтому ведётся активное строительство регазификационных терминалов СПГ. Несмотря на проблемы с безопасностью внутри республики (террористическая активность в провинции Белуджистан) и наличие общей протяжённой границы с Афганистаном, Исламская Республика стремится улучшить свой инфраструктурный и будущий транзитный потенциал. Это происходит не только с помощью основного инвестора со стороны Китая, который несколько осторожнее, чем до пандемии новой коронавирусной инфекции, стал относиться к инвестициям в инфраструктурные проекты, в частности в Пакистан. Исламабад со своей стороны пытается заручиться поддержкой других платёжеспособных региональных государств — монархий Персидского залива. Инвестиции монархий Персидского залива не отменяют экономический кризис и рост инфляции в Исламской Республике, но несколько спасают страну от полного экономического коллапса.

Внутриполитическая ситуация в Пакистане

На парламентских выборах в июле 2018 г., в том числе в самой крупной по численности населения провинции Пенджаб, одержала победу партия «Техрик-и-Инсаф» («Движение за справедливость») во главе с бывшим участником национальной сборной Пакистана по крикету И. Ханом. Парламентским и местным выборам способствовал политический и экономический кризис в Исламской Республике Пакистан, где в результате ряда коррупционных скандалов и Панамагейта от власти в 2017 г. был отстранён премьер-министр, лидер партии «Пакистанская мусульманская лига (Н)» Н. Шариф. Таким образом, победа на выборах новой партии ознаменовала временное окончание борьбы за власть двух главных политических партий — Пакистанской мусульманской лиги (Н) и Пакистанской народной партии (клан Зардари-Бхутто) — во внутриполитическом процессе в Пакистане.

И. Хан поставил целью своего правления борьбу с коррупцией на всех уровнях власти и сокращение внутреннего и внешнего долга страны [Малик, 2021]. Однако в полной мере это реализовать пока не удалось. Через два года после выборов премьер-министр подвергся критике со стороны оппозиционных партий, которые объявили о кампании по отстранению его от должности. В середине 2020 г. на фоне борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции *COVID-19*, нерешёнными структурными макроэкономическими проблемами Пакистанской народной партией была организована межпартийная конференция. В ней приняли участие 14 политических партий, включая крупнейшие партии Пакистана — Пакистанскую мусульманскую лигу (Н) во главе с дочерью экс премьер-министра Пакистана Н. Шарифа Марьям Наваз Шариф и Пакистанскую народную

партию во главе с Билавалом Зардари-Бхутто, сыном экс-премьера Беназир Бхутто и экс-президента Асифа Али Зардари. К участию в конференции также присоединилась крупная исламская партия «Джамийат Улема-е-Ислам (Фазл)» («Объединение мусульманских богословов (Фазл)») во главе с лидером партии Мауланом Фазл-ур-Рехманом, который обвинил пакистанские специальные службы в покровительстве радикальным исламистским группировкам и незаконных им денежных переводах [Строкань, 2020].

Необходимо отметить, что это уже не первые антиправительственные выступления данной партии. Так, в 2018 г. около ста тысяч сторонников исламской партии «Фазл» уже выступали против премьер-министра И. Хана и партии «Движение за справедливость» с требованиями о его отставке, проведении досрочных выборов и ограничении влияния военных на политику¹. Однако на тот момент протесты удалось остановить. Тем не менее в Пакистане отмечается тенденция к голосованию на выборах за радикальные исламские партии, например за ультрарелигиозную партию «Техрик-э-Лаббайк Пакистан» с лидером Хадимом Хусейном Ризви (умер в ноябре 2020 г. от коронавирусной инфекции), которая пользуется большой поддержкой молодого сельского населения страны.

В сентябре 2020 г. девять основных оппозиционных партий по инициативе Н. Шарифа сформировали совместную платформу под названием «Пакистанское демократическое движение» (ПДМ) (англ. *The Pakistan Democratic Movement*), чтобы начать общенациональную агитацию против правительства. Уже в конце 2020 г. по стране прошли акции протеста в крупных городах Гуджранвала, Карачи, Кветта, которые объединили десятки тысяч человек. Главным требованием оппозиции стала отставка действующего премьер-министра, который, по их мнению, пришёл к власти с помощью поддержки военных, и пересмотр легитимности выборов. Исходя из оппозиционных лозунгов и раскачивания внутривнутриполитической ситуации в стране, армия сделала заявление о невмешательстве в политическую жизнь страны.

В данных условиях правительство принимает меры по выходу страны из экономического и политического кризиса. Так, правящая партия «Техрик-и-Инсаф» внесла в парламент несколько законопроектов и законов, связанных с соблюдением требований ФАТФ (*FATF*)*: первый закон о борьбе с терроризмом (поправка), законопроект 2020 г. о борьбе с отмывани-

¹ В Пакистане 100 тысяч демонстрантов требуют отставки правительства // <https://www.dw.com/ru/>, дата обращения 28.04.2021.

* *Financial Action Task Force on Money Laundering (FATF)* — межправительственная организация, которая занимается выработкой мировых стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), а также осуществляет оценку соответствия 228 национальных систем ПОД/ФТ этим стандартам. Основным инструментом ФАТФ в реализации своего мандата являются 40 рекомендаций в сфере ПОД/ФТ, которые подвергаются ревизии в среднем один раз в пять лет.

ем денег (вторая поправка) и законопроект об имуществе вакф столичной территории Исламабада. Оппозиция не поддержала данные инициативы. Тогда правящая партия инициировала арест капитана в отставке из партии «Пакистанская мусульманская лига (Н)» в провинции Синд. Несмотря на то что впоследствии капитан был отпущен, это создало дополнительные основания для критики действующей власти.

На этом фоне происходит другая общественно-политическая тенденция, заключающаяся в радикализации умеренных клерикальных политических партий. Лидер ультраправой политической партии «Техрик-э-Лаббайк Пакистан» (штаб-квартира организации — в бывшей столице Пакистана г. Равалпинди) Саад Ризви (сын Х. Ризви) потребовал от правительства Пакистана выслать посла Франции и разорвать торговые связи с этой страной за публикацию кощунственных карикатур на пророка Мухаммеда в парижском издании *Charlie Hebdo*². Власти обещали рассмотреть его обращения в апреле 2021 г., но этого не последовало. После этого лидер «Техрик-э-Лаббайк Пакистан» С. Ризви призвал своих сторонников к акциям протеста и был арестован полицией за подстрекательство к беспорядкам. В связи с этим активисты его партии организовали массовые протестные выступления в Лахоре, Исламабаде, Гуджранвале, Пешаваре и других крупнейших городах Пакистана.

Необходимо заметить, что участники протестов оказали ожесточённое сопротивление полиции с применением огнестрельного оружия, блокированием дорог и центральных городских магистралей столицы республики г. Исламабад. По данным полиции, в северо-восточной провинции Пенджаб в столкновениях получили ранения 300 полицейских, двое из сотрудников сил правопорядка были убиты. В связи с попытками дальнейшей эскалации правительство Пакистана приняло решение о размещении в крупнейших городах для поддержания законности и порядка подразделений сил специального назначения.

Далее правительство временно заблокировало работу социальных сетей и мессенджеров: *Twitter, Facebook, WhatsApp, YouTube* и *Telegram*. Управление электросвязи Пакистана заявило, что доступ к некоторым социальным сетям должен быть ограничен «в целях поддержания общественного порядка и безопасности». Средства массовой информации связали блокировку с запретом накануне крайне правой исламистской партии «Техрик-и-Лаббайк Пакистан» (ТЛП). Её признали террористической организацией и запретили деятельность³. До этого ТЛП участвовала на довыборах

² СМИ: в Пакистане четыре человека погибли в столкновениях с полицией // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11141967>, дата обращения 28.04.2021.

³ Пакистан временно заблокировал работу соцсетей // <https://www.kommersant.ru/doc/4773767>, дата обращения 28.04.2021.

в Национальную ассамблею г. Карачи в апреле 2021 г., где партия заняла третье место, набрав 10 668 голосов. Как отмечают эксперты, ТЛП не только смогла получить значительное количество голосов на выборах, которые прошли с низкой явкой, но и выступила лучше, чем правящая партия. Её эффективность свидетельствует о том, что за короткий промежуток времени она смогла сформировать электоральную базу для сочувствия и поддержки [Ramachandran, 2021].

С другой стороны, намечается тенденция к некому вытеснению левых партий из альянса ПДМ. Так, на встрече лидеров оппозиционных партий по стратегии антиправительственных выступлений не были представлены левые организации Пакистанская народная партия (клан Зардари-Бхутто) и Национальная партия Авами из-за неоправданных ожиданий других лидеров ПДМ. Заметим, что протесты в Исламской Республике продолжаются после празднования Ид-аль-Фитр (Ураза-байрам) [Noor, 2021]. Как отмечают эксперты, основной риск, с которым может столкнуться антиправительственный альянс, заключается в невозможности завершить начатое по техническим причинам. Это включает в себя мобилизацию тысяч рабочих по всей стране, борьбу с огромным государственным бюрократическим аппаратом, проведение длительной сидячей забастовки в столице, поддержание мотивации рабочих и единство в рядах всех вовлечённых сторон. Даже если ПДМ успешно справится со всеми этими вызовами, маловероятно, что движение обеспечит свержение действующего правительства, тем более без поддержки военного руководства [Шашок, 2020].

Таким образом, борьба оппозиционных сил против правительства будет продолжена, но её эффективность будет снижаться. Для действующего премьер-министра И. Хана исключительно важно сохранить стабильную социально-политическую обстановку в республике, возможно заручившись поддержкой дружественных партий (движений), влиятельных религиозных лидеров, общественных деятелей. Только в таком случае это будет способствовать снятию существенной социально-политической напряжённости в стране и отодвинет политические планы экс-премьера Н. Шарифа с помощью дочери М. Наваз и ультраправых религиозных политических партий добиться досрочных парламентских выборов.

Энергетика Пакистана

Состояние экономики и энергопотребление

Несомненно, напряжённая социально-политическая обстановка, сложившаяся за последнее время, и борьба с новой коронавирусной инфекцией *COVID-19* оказывают влияние не только на экономику страны, но и на состояние энергетики. Перед приходом к власти партии «Техрик-и-Инсаф»

во главе с И. Ханом экономика республики находилась в трудном положении. Правительство И. Хана полагало, что администрация Н. Шарифа проводила неправильную экономическую политику, которая была неспособна предотвратить вывод государственных средств из страны.

Политическое решение правительства под руководством партии «Пакистанская мусульманская лига (Н)» не менять стоимость национальной валюты рупии нанесло ущерб экономическим интересам страны. Экспортные товары потеряли конкурентоспособность, а Центральный банк начал субсидировать импорт. Эта политика привела к высоким дефицитам по счёту текущих операций и истощению валютных резервов. В настоящее время дефицит текущего счёта страны составляет около 12 млрд долл., что является неустойчивым показателем, так как его предел, по данным МВФ, составляет от 3 до 4 млрд долл. Результатом этого стало падение рупии по отношению к доллару, что ещё больше уменьшило доходы людей с низким достатком. В 2020 г. государственный бюджет Пакистана имел 45 %-ный дефицит в размере примерно 19,3 млрд долл. [Юзик, 2021].

Более того, прежним правительством на протяжении нескольких лет предпринимались попытки списать долговую ситуацию на китайские кредиты. В этой связи новому пакистанскому руководству необходимо было способствовать преодолению экономического кризиса и соблюдать компромисс между поддержкой экономического роста, защитой внутренних потребителей и выполнением внешних обязательств. В этой ситуации правительству И. Хана необходимо было принять жёсткие меры по урегулированию макроэкономических показателей. Например, повысить цены на газ и электроэнергию, сократить субсидии, расширить налоговую базу для сокращения бюджетного дефицита или отказаться от финансирования крупных проектов.

После победы на парламентских выборах И. Хан попытался изменить экономическую ситуацию с помощью взыскания налогов с крупных предпринимателей или налоговых резидентов Пакистана, живущих за границей. Однако данное решение задевало интересы политической элиты Пакистана, которая имела отношение к «Панамскому досье», и это не принесло существенных результатов. В данной ситуации у руководства Пакистана было несколько вариантов для выхода из экономического кризиса. Первый вариант заключается в обращении к Международному валютному фонду (МВФ). В 2019 г. правительство И. Хана обратилось в Международный валютный фонд (МВФ) за кредитом в размере 6 млрд долл.

Второй вариант заключался в кредитовании Пакистана заинтересованными странами, в частности Китаем и монархиями Персидского залива. В ходе официального визита премьер-министра Пакистана И. Хана в КСА была достигнута договорённость о выделении займа в размере 6 млрд долл. до июня 2019 г. Кредит был разделён на две части: одна направлена на улуч-

шение валютнообменной ситуации внутри Пакистана, а вторая — на финансирование программы поставок нефти.

Кроме прямой финансовой помощи Эр-Рияд выделял Исламабаду средства на реализацию проекта Китайско-пакистанского экономического коридора (КПЭК) в размере около 1 млрд долл., на развитие инфраструктуры глубоководного морского порта Гвадар и на строительство там нефтеперерабатывающего завода — в размере 10 млрд долл. Пакистанское правительство также договорилось с ОАЭ о предоставлении кредита до июня 2019 г. в размере 3 млрд долл. В настоящее время ввиду сложной социально-экономической обстановки в Пакистане КСА и ОАЭ продлили сроки погашения кредитов на фоне преодоления противоречий в международных отношениях (кашмирский вопрос и война в Йемене после прихода к власти Джо Байдена в США).

Несмотря на некоторую отсрочку по кредитам монархий Персидского залива, Исламабад стремится заручиться поддержкой Всемирного банка и получить кредит в размере 12 млрд долл., а с другой стороны, предпринимает усилия по смягчению жёстких условий кредита от МВФ. По мнению экспертов, Всемирный банк и МВФ под взятые займы, скорее всего, потребуют проведения непопулярных экономических мер, повышения налоговой базы и сокращения государственных расходов. В апреле 2021 г. инфляция в республике достигла 11,1 % (самый высокий показатель за последний год), а экспорт в региональные страны упал на 5,7 % [Карнов, 2021]. Таким образом, напряжённая социально-экономическая ситуация отражается на благополучии населения и развитии энергетической отрасли экономики.

Пакистан является нетто-импортёром энергоресурсов. Вместе с этим государство сталкивается с рядом проблем, в том числе с дефицитом финансовых средств для импорта углеводородных ресурсов из-за рубежа, ограниченных мощностями электросетей. По производству электроэнергии Пакистан находится на уровне беднейших государств мира, проблема заключается в затоплении сельскохозяйственных угодий, которые являются основой экспорта пакистанской экономики (выращивание хлопка). Как следствие руководством Пакистана совместно с Китаем было принято решение о строительстве двух энергоблоков АЭС «Карачи» мощностью 1,1 тыс. МВт каждый [Пакистан за рамками стереотипов, 2019: 92]. Необходимо отметить, что в ходе визита в Пакистан министра иностранных дел России С. Лаврова был поднят вопрос о взаимодействии в сфере неэнергетического использования ядерной энергии в мирных целях, в частности в медицине и промышленности [Строкань, 2021].

Из-за несовершенной инфраструктуры газо- и нефтераспределения и отсутствия значительных запасов невозобновляемых источников энергии объем запасов нефти — около 350 млн баррелей, объем ежедневной добычи — около 84 тыс. баррелей в день. Пакистан располагает достаточным

количеством природного газа для удовлетворения собственного спроса примерно на 20 лет, ориентировочная добыча — 41 млрд куб. м в год. В этом году добыча газа увеличена до 150 млн куб. футов в день, включая 50 млн куб. футов с Марийского газового месторождения⁴.

Вместе с этим республика обладает значимыми запасами сланцевого газа в провинции Белуджистан. Добыча остального затруднена в силу как экономических (низкие цены на газ внутри страны, недостаток инвестиций и т. д.), так и политических причин (проблемы с безопасностью). Таким образом, Пакистан вынужден импортировать большую часть нефти и газа, из-за колебания цен на энергоресурсы экономика республики будет уязвима без развития и инвестиций в собственное производство и добычу (шельф Аравийского моря, развитие газотранспортной сети, строительство СПГ-терминалов и магистральных газопроводов).

Ввиду напряжённой ситуации с потреблением газа в этом году правительство приняло решение прекратить поставки газа на внутренние электростанции не экспортно ориентированных отраслей, использующих газ в качестве топлива для производства собственной электроэнергии, чтобы обеспечить достаточное количество поставок для бытовых потребителей. Как вариант получения электроэнергии промышленным предприятиям было предложено использовать электроэнергию из других источников, таких как регазификация сжиженного природного газа, уголь и ядерная энергия [Haris, Mohanty, 2021].

С другой стороны, правительство по мере финансовых возможностей работает над развитием газовой инфраструктуры. Так, Управление по регулированию нефтегазовой промышленности Пакистана поручило компании *K-Electric*, единственной вертикально интегрированной энергетической компании в Пакистане, строительство и эксплуатацию газопровода протяжённостью 2,4 км. Трубопровод будет способен транспортировать до 250 млн куб. футов газа в сутки для потребителей в столице провинции Синд г. Карачи [Siddiqui, 2021].

Энергетическое сотрудничество со странами Персидского залива, ЕС, Россией, Ираном и Азербайджаном

Дефицит энергии создаёт спрос со стороны промышленных предприятий и населения для удовлетворения энергетических потребностей. Исламская Республика — перспективный рынок для экспорта нефтегазовых ресурсов, особенно из стран Персидского залива, где ценовая и географическая близость также остаются определяющими. Однако Исламабад на-

⁴ Pakistan-Russia to build 1,100-kilometre gas pipeline from July // <https://gulfnews.com/business/energy/pakistan-russia-to-build-1100-kilometre-gas-pipeline-from-july-1.1609735184764>, дата обращения 21.05.2021.

ряду с другими государствами-импортёрами энергетических ресурсов дифференцирует потенциальных поставщиков, наблюдая за котировками цен на энергоносители. Ввиду меньших затрат на строительство и инфраструктуру СПГ республика планирует ввести в эксплуатацию семь СПГ-терминалов к 2030 г. На данный момент в работе четыре СПГ-терминала: *Engro, Pakistan GasPort, Energas* и *Mitsubishi's Tabeer Energy* [Савосин, 2021]. Пакистан ввиду увеличения закупки СПГ при непосредственном участии нидерландских корпораций *Enrgo* и *Royal Vopak* в марте 2015 г. ввёл в эксплуатацию первый СПГ-терминал. Через него в страну поступает газ из Катар.

Второй СПГ-терминал введён в эксплуатацию в конце ноября 2017 г. в порту Касим (г. Карачи). Его задача состоит в том, чтобы содействовать обеспечению потребности трёх тепловых газотурбинных электростанций в провинции Пенджаб. Заметим, что долгосрочный контракт на поставку во второй СПГ-терминал был заключён с итальянской *Eni*, среднесрочный — со швейцарской *Gunvor*. Однако данные компании поставляют только 2 млрд куб. м газа в год. Остальную часть газа Исламабад закупает на споте. Тем не менее с начала 2018 г. цены на газ на спотовом рынке не устраивают руководство страны. Тогда было принято решение о заключении более дешёвых, чем на споте, прямых контрактов на поставки СПГ из Омана, Малайзии и России.

В марте 2021 г. в связи с вводом в эксплуатацию ещё двух СПГ-терминалов в г. Карачи государственная нефтегазовая компания Катар *Qatar Petroleum* подписала ещё одно соглашение с государственной нефтяной компанией Пакистана на поставку 3 млн тонн СПГ в год на протяжении десяти лет. Отметим, что поставки СПГ на пакистанские станции по приёму СПГ начнутся в 2022 г. и продолжатся до конца 2031 г. Это второе по счёту такого рода соглашение между Катаром и Пакистаном. В 2016 г. они договорились о поставках в Пакистан на долгосрочной основе ежегодно 3,75 млн тонн СПГ⁵.

В связи с тяжёлой экономической ситуацией и кризисом платёжного баланса Саудовская Аравия (КСА) предоставила Пакистану отсрочку платежей за нефть. Данный шаг со стороны саудитов принципиально важен для Пакистана. Более того, КСА рассматривает Пакистан как важное звено в создании устойчивой транспортной и трубопроводной нефте- и газотранспортной системы для обеспечения надёжных поставок нефти в Китай по КПЭК, где взаиморасчёты между Пекином и Эр-Риядом по ресурсным контрактам происходят в китайской национальной валюте — юане. На политическом уровне КСА изъявила желание стать партнёром по диалогу в Шанхайской организации сотрудничества. Таким образом, Эр-Рияд стре-

⁵ Катар и Пакистан подписали соглашение о поставках природного газа // <https://1prime.ru/energy/20210226/833126833.html>, дата обращения 21.05.2021.

мится опираться не только на Запад, но и на других международных игроков, особенно после убийства саудовского журналиста Д. Хашогги в октябре 2018 г. и политической ситуации вокруг этого события.

Ввиду поставок СПГ как более перспективного направления развития нефтегазового бизнеса национальная нефтяная компания *Saudi Aramco* в прошлом году впервые осуществила первую в своей истории поставку СПГ из Сингапура в Индию. В перспективе КСА собирается поставлять трейдинговый СПГ из Юго-Восточной Азии и в Пакистан. Они заключаются в темпах роста рынка, спроса и предложения при учёте определённых факторов: цен на углеводороды (в разрезе межтопливной конкуренции), экономического роста, эффективности использования энергоресурсов, национальных законодательств по экологической политике.

В октябре 2017 г. Москва и Исламабад подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве в сфере поставок СПГ. Однако кабинет министров Пакистана в начале декабря 2017 г. утвердил, а в феврале 2018 г. — уже подписал межправительственное соглашение о поставках СПГ из Омана. Согласно ему, Пакистан в рамках правительственного механизма удовлетворения энергетических потребностей страны может продвигать контракты на импорт СПГ и нефтепродуктов из Омана. Необходимо отметить, что Маскат занимает нейтральную позицию по отношению к политическим (дипломатическим) кризисам и военным конфликтам на Ближнем Востоке.

Наряду с ростом поставок СПГ из Омана и Катара Пакистан планирует также строительство нескольких магистральных газопроводов на своей территории. В октябре 2015 г. между Россией и Пакистаном было заключено межправительственное соглашение о строительстве магистрального газопровода (МГП) Север — Юг. Проект подразумевает строительство МГП протяжённостью 1,1 тыс. км и пропускной способностью до 12,4 млрд куб. м из городов Карачи и Гвадар (свяжет СПГ-терминалы) до города Лахор. Город находится на северо-востоке страны и является одним из крупнейших торгово-экономических центров и вторым по численности населения. В административном центре провинции Пенджаб должны быть построены электростанции, работающие на этом газе. Гарантом соглашения с российской стороны выступил российский сырьевой холдинг «РТ — Глобальные ресурсы», который является дочерней компанией ГК «Ростех». Тем не менее договорённость о строительстве МГП Север — Юг была отложена до 2019 г. из-за односторонних западных санкций, наложенных на российскую компанию «РТ — Глобальные ресурсы».

Проект получил продолжение в декабре 2020 г., после подписания протокола о внесении изменений в межправительственное соглашение 2015 г. МГП Север — Юг изменил название на «Пакистанский поток». МГП «Пакистанский поток» будет принимать газ с также ещё не построенного газопровода Туркмения — Афганистан — Пакистан — Индия (ТАПИ). Отметим,

что для реализации проекта «Пакистанский поток» Министерство энергетики России, а также российские компании ЕТК и ТМК учредят компанию специального назначения в Пакистане, в которой пакистанской стороне будет принадлежать контрольный пакет акций. Доля России в проекте составит не менее 26 % и будет оплачена либо в денежной форме, либо в виде услуг и продукции [Давыдов, 2021].

Пакистан максимально использует российские материалы, оборудование и ресурсы с целью развития технических и операционных возможностей собственных компаний и человеческих ресурсов через совместную работу и тренинги. У Исламабада сейчас есть деньги, которые поступают в виде налога на развитие газотранспортной инфраструктуры (*GIDC*). 28 мая 2021 г. между Россией и Пакистаном было подписано соглашение о строительстве «Пакистанского потока». Начало строительства МГП «Пакистанский поток» ожидается в июле 2021 г.⁶

Существуют и другие варианты энергетических проектов на территории Пакистана, в реализации которых заинтересована Россия, в том числе и строительство МГП Иран – Пакистан – Индия (ИПИ). Примерная пропускная мощность МГП ИПИ должна составить 55 млрд куб. м в год, из которых 21,5 млрд куб. м пойдёт в Пакистан, а 33,5 млрд куб. м – в Индию [Жабин, 2019]. В 2013 г. переговоры по проекту МГП ИПИ были остановлены с введением США односторонних экономических и финансовых санкций против Ирана в связи с ядерной программой. Позже Индия покинула проект.

К данному проекту вернулись только в 2017 г., после принятия в 2015 г. Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по иранской ядерной программе и снятия с Ирана части экономических и финансовых санкций. Отметим, что в обновлённом варианте предполагается строительство не сухопутного, а морского маршрута МГП ИПИ [Мордюшенко, 2019]. Это значительно повышает стоимость реализации проекта (до 10 млрд долл.), но несколько нивелирует риски, связанные с безопасностью.

В ноябре 2017 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании (МоВ) между Министерством энергетики России и Министерством нефти Ирана, который позволяет осуществлять поставки иранского газа в Индию. Предполагается, что ПАО «Газпром» будет участвовать в разработке четырёх месторождений: Фарзад-А, Фарзад-Б, Северный Парс и Киш. В то же время между ПАО «Газпром» и Национальной иранской нефтяной компанией был подписан МоВ о подготовке ТЭО проекта МГП ИПИ. Стороны договорились, что ПАО «Газпром» начнёт разрабатывать ТЭО МГП ИПИ в 2019 г., однако из-за политических сложностей реализация ТЭО может

⁶ Москва утвердила «Пакистанский поток» // <https://easaily.com/ru/news/2021/03/22/moskva-utverdila-pakistanskiy-potok>, дата обращения 26.05.2021.

занять несколько лет. Отметим, что до сих пор в стадии проработки находится меморандум с Индией и подписание четырёхстороннего соглашения.

В сентябре 2019 г. пакистанская государственная компания *Interstate Gas Systems* и иранская *Iranian Gas Company* подписали обновлённое соглашение по МГП ИПИ. Согласно ему Исламабад обязался завершить строительство своей части магистрального газопровода до 2024 г. Необходимо заметить, что иранская сторона уже построила свою часть, то есть 900 км трубы.

Для осуществления проекта МГП ИПИ имеются определённые негативные факторы. Первый фактор заключается в неоднозначном отношении к МГП ИПИ Индии. В Нью-Дели скептически относятся к реализации данного проекта ввиду рисков, связанных с безопасностью в пакистанском Белуджистане и финансово-экономическими санкциями в отношении Ирана. Индия отдаёт предпочтение развитию поставок СПГ и собственной разведки и добычи. Второй фактор относится к макроэкономическим проблемам в Пакистане, связанным с дефицитом внешнеторгового баланса, где основная статья расходов приходилась на импорт энергоносителей, металла и машин, а также расходы на импорт оборудования в рамках реализации проекта КПЭК.

Из стран постсоветского пространства активное участие в решении энергетических вопросов Пакистана принимает Азербайджан. В феврале 2017 г. между странами было заключено соглашение о сотрудничестве в области поставок нефти и газа⁷. Так, государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики *SOCAR* поставила две партии с СПГ в октябре 2018 г. В 2020 г. поставки СПГ были продолжены, их объём достиг 140 тыс. куб. м⁸.

Выводы и перспективы

Таким образом, несмотря на сложную социально-политическую и экономическую обстановку в Пакистане, политическое руководство стремится заручиться поддержкой дружественных стран и международных банков в преодолении экономического кризиса. Это крайне необходимо осуществить в рамках разработанной Партией справедливости и развития во главе с И. Ханом стратегией по развитию Пакистана. Основными пунктами данной стратегии являются: создание условий для справедливых и доступных поставок вакцины против *COVID-19* в развивающиеся страны; облегчение долгового бремени за счёт приостановки выплат по кредитам наиболее по-

⁷ Пакистан и Азербайджан подпишут соглашение о поставках нефти и газа // <https://www.trend.az/business/energy/2720101.html>, дата обращения 26.05.2021.

⁸ Азербайджан начал поставки сжиженного газа в Пакистан // https://moscow-baku.ru/news/economy/azerbaydzhn_nachal_pstavki_szhizhennogo_gaza_v_pakistan/, дата обращения 26.05.2021.

страдавшим странам до окончания пандемии; дополнительное выделение займа в размере 500 млрд долл. для облегчения давления на платёжный баланс; возврат украденного имущества коррумпированных политиков; достижение общей цели по ежегодному выделению 100 млрд долл. развитыми странами на адаптацию к климатическим изменениям в развивающихся странах.

Ввиду высокой инфляции и роста безработицы перед Пакистаном остро стоит проблема спасения населения от голода. Всё это осложняется эпидемиологической ситуацией, где в апреле 2021 г. была достигнута максимальная смертность за сутки от новой коронавирусной инфекции *COVID-19*. Правительство через Национальный командный оперативный центр (*NCOC*) приняло решение о введении карантинных мер (изоляции) в крупных городах республики. Тем не менее ввиду принятых мер сдерживающего характера обстановка с новой коронавирусной инфекцией *COVID-19* лучше, чем в соседней Индии, ввиду распространения там индийского штамма новой коронавирусной инфекции *COVID-19*.

Экономика Пакистана постепенно выходит из кризиса за счёт отсрочек по кредитным обязательствам, взятия новых кредитов у международных банков и повышения налоговой базы за счёт населения. Новые крупные прямые инвестиции в период пандемии новой коронавирусной инфекции *COVID-19* неожиданны, но, с учётом восстановления отношений Исламабада с Эр-Риядом, КСА выполнит ранее взятые на себя финансовые обязательства по строительству инфраструктуры порта Гвадар и нефтеперерабатывающего завода.

Таким образом, развитие энергетической инфраструктуры, постепенная модернизация газораспределительных сетей и строительство магистральных газопроводов в Пакистане в среднесрочной перспективе станут залогом его успешного социально-экономического развития, обеспечат энергетическую безопасность и интеграцию в мировую экономику не только в отраслях лёгкой промышленности и сельского хозяйства, но и в более капиталоемких и высокотехнологичных секторах.

Список литературы

Борисов Т. И., Макиенко К. В., 2019. Пакистан за рамками стереотипов / Центр анализа стратегий и технологий. М. 208 с.

Давыдов Д., 2021. Почему «Ростех» ушёл из проекта «Пакистанский поток» // <https://teknoblog.ru/2021/03/23/110912>, дата обращения 26.05.2021.

Жабин Н., 2019. Пакистанская часть до 2024 г. Иран и Пакистан заключили новое соглашение по газопроводу Мир // <https://neftegaz.ru/news/transport-and->

storage/496188-pakistanskaya-chast-do-2024-g-iran-i-pakistan-zaklyuchili-novoe-soglashenie-po-gazoprovodu-mir-/ , дата обращения 26.05.2021.

Карпов Д. А., 2021. О целях визита премьер-министра Пакистана Имрана Хана в Саудовскую Аравию // <http://www.iimes.ru/?p=77202>, дата обращения 21.05.2021.

Малик О., 2021. Выжить нельзя уйти: политические вызовы для Имрана Хана на фоне обострившегося торгово-экономического кризиса в Пакистане // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/middle-east/vyzhit-nelzya-uyti-politicheskie-vyzovy-dlya-imrana-khana-na-fone-obostrivshegosya-torgovo-ekonomich/>, дата обращения 21.04.2021.

Мордюшенко О., 2019. «Газпром» подведёт Пакистану иранский газ // <https://www.kommersant.ru/doc/3875285>, дата обращения 26.05.2021.

Савосин Д., 2021. Катар и Пакистан подписали 10-летнее соглашение о поставках СПГ // <https://neftegaz.ru/news/Trading/668241-katar-i-pakistan-podpisali-10-letnee-soglashenie-o-postavkakh-spg/>, дата обращения 26.05.2021.

Строкань С., 2020. Пакистанского премьера просят на выход // <https://www.kommersant.ru/doc/4501092>, дата обращения 21.04.2021.

Строкань С., 2021. Медовый полумесяц // <https://www.kommersant.ru/doc/4762432>, дата обращения 28.05.2021.

Шашок Л. А., 2020. Оценка антиправительственных действий оппозиционной коалиции в Пакистане // <http://www.iimes.ru/?p=74689>, дата обращения 21.05.2021.

Юзик Ю., 2021. Пакистанская перегруппировка // <https://russian.rt.com/opinion/860648-yuzik-pakistan-saudovskaya-araviya-vizit-blizhnii-vostok>, дата обращения 26.05.2021.

Haris Z., Mohanty S., 2021. Pakistan aims to divert gas from captive power plants to residential consumers // <https://www.spglobal.com/platts/ru/market-insights/latest-news/electric-power/012821-pakistan-aims-to-divert-gas-from-captive-power-plants-to-residential-consumers>, дата обращения 21.05.2021.

Noor A., 2021. PDM not to invite PPP, ANP to its next meeting // <https://www.thenews.com.pk/print/826315-pdm-not-to-invite-ppp-anp-to-its-next-meeting>, 28.04.2021.

Ramachandran S., 2021. Tehreek-e-Labbaik Pakistan: From Street Power to Electoral Force? // <https://thediplomat.com/2021/05/tehreek-e-labbaik-pakistan-from-street-power-to-electoral-force/>, дата обращения 19.05.2021.

Siddiqui S., 2021. KE gets nod to construct gas pipeline // <https://tribune.com.pk/story/2279117/ke-gets-nod-to-construct-gas-pipeline>, дата обращения 21.05.2021.

Pakistan-Russia to build 1,100-kilometre gas pipeline from July // <https://gulfnews.com/business/energy/pakistan-russia-to-build-1100-kilometre-gas-pipeline-from-july-1.1609735184764>, дата обращения 21.05.2021.

Азербайджан начал поставки сжиженного газа в Пакистан // https://moscow-baku.ru/news/economy/azerbaydzhan_nachal_postavki_szhizhennogo_gaza_v_pakistan/, дата обращения 26.05.2021.

В Пакистане 100 тысяч демонстрантов требуют отставки правительства // <https://www.dw.com/ru/>, дата обращения 28.04.2021.

Катар и Пакистан подписали соглашение о поставках природного газа // <https://lprime.ru/energy/20210226/833126833.html>, дата обращения 21.05.2021.

Москва утвердила «Пакистанский поток» // <https://easaily.com/ru/news/2021/03/22/moskva-utverdila-pakistanskiy-potok>, дата обращения 26.05.2021.

Пакистан временно заблокировал работу соцсетей // <https://www.kommersant.ru/doc/4773767>, дата обращения 28.04.2021.

Пакистан и Азербайджан подпишут соглашение о поставках нефти и газа // <https://www.trend.az/business/energy/2720101.html>, дата обращения 26.05.2021.

СМИ: в Пакистане четыре человека погибли в столкновениях с полицией // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11141967>, дата обращения 28.04.2021.

Daria V. KHARITONOVA,

Deputy Head Division of Eurasian Integration and Shanghai Cooperation Organization Extension of the Institute of CIS.

Address: 7/10 b. 3 B. Polyanka str., Moscow, 119180, Russian Federation.

E-mail: dariahar09@gmail.com

SPIN-code: 7555-4681

THE ENERGY SECTOR OF PAKISTAN AND ITS COOPERATION WITH THE SCO COUNTRIES

DOI: 10.48137/2687-0703_2021_14_2_78

Received: 28.05.2021.

For citation: Kharitonova D. V., 2021. The Energy Sector of Pakistan and Its Cooperation with The SCO Countries. – Geoeconomics of Energetics. № 2 (14). P. 78–95.

DOI: 10.48137/2687-0703_2021_14_2_78

Keywords: Pakistan, energy, Pakistan Stream gas pipeline, Iran-Pakistan gas pipeline, Saudi Arabia, Qatar, Oman, Russia, Iran, China, Azerbaijan.

Abstract

The author of the article examines the oil and gas energy sector of Pakistan, which is a net importer of energy resources. The researcher notes that the development of energy is hindered by the unstable socio-political situation in the republic (the unification of opposition parties, rallies and riots demanding the resignation of the government), as well as the process of the country's recovery from the economic crisis and the fulfillment of its obligations to repay loans previously received from the IMF, China and Saudi Arabia. All this significantly affects the situation in the energy sector, where the northern densely populated province of Punjab is not fully provided with hydrocarbon and other resources. Nevertheless, the Government of I. Khan is making efforts to modernize the energy sector of the republic. Thus, at the end of 2020, an additional protocol to the 2015 intergovernmental agreement between Russia and Pakistan was signed, which will allow the construction of the Pakistan Stream gas pipeline (ex. North-South Stream gas pipeline) to begin in July 2021. It will connect the southern cities of Karachi and Gwadar, where the regasification terminals of liquefied natural gas are located with the city of Lahore in the north of the country. Undoubtedly, this will contribute to the socio-economic development of the republic. The researcher notes that in addition to the Pakistan Stream, Islamabad is going to implement another project for the construction of the main gas pipeline Iran-Pakistan-India. Pakistan plans to complete construction on its territory by 2024. However, there are still significant risks for this project. In particular, India has withdrawn from this project again.

The author draws attention to the fact that the Islamic Republic of Pakistan (IRP) is currently focused on the purchase of LNG and is actively building regasification terminals. Despite the security issues within the republic (primarily terrorist activity in

Balochistan province) and the presence of a common long border with Afghanistan, the IRP seeks to significantly expand its infrastructure and thus increase the future transit potential. This is done not only with the help of the main investor – China, which is somewhat more cautious, than before the pandemic of the new coronavirus infection, in treating infrastructure investments projects, in particular to Pakistan. Islamabad is trying to enlist support from the financially prosperous Arabian monarchies of the Persian Gulf. Such investments, of course, will not save the country from the economic crisis and rising inflation, but will prevent the collapse of the national economy.

References

Borisov T. I., Makienko K. V., 2019. Pakistan beyond stereotypes / Center for analysis of strategies and technologies. M. 208 p. (In Russ.)

Davydov D., 2021. Why Rostec left the Pakistani Stream project // <https://teknoblog.ru/2021/03/23/110912>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Zhabin N., 2019. Pakistani part until 2024 Iran and Pakistan signed a new agreement on the Mir gas pipeline // <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/496188-pakistanskaya-chast-do-2024-g-iran-i-pakistan-zaklyuchili-novoe-soglashenie-po-gazoprovodu-mir-/>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Karpov D. A., 2021. On the purposes of the visit of the Prime Minister of Pakistan Imran Khan to Saudi Arabia // <http://www.iimes.ru/?p=77202>, accessed 21.05.2021. (In Russ.)

Malik O., 2021. You cannot leave to survive: political challenges for Imran Khan against the background of the aggravated trade and economic crisis in Pakistan // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/middle-east/vyzhit-nelzya-uyti-politicheskie-vyzovy-dlya-imrana-khana-na-fone-obostrivshegosyatorgovo-ekonomich/>, accessed 21.04.2021. (In Russ.)

Mordyushenko O., 2019. Gazprom will supply Iranian gas to Pakistan // <https://www.kommersant.ru/doc/3875285>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Savosin D., 2021. Qatar and Pakistan signed a 10-year LNG supply agreement // <https://neftegaz.ru/news/Trading/668241-katar-i-pakistan-podpisali-10-letnee-soglashenie-o-postavkakh-spg/>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Strokan S., 2021. The Pakistani Prime Minister is asked to leave // <https://www.kommersant.ru/doc/4501092>, accessed 21.04.2021. (In Russ.)

Strokan S., 2021. Honey crescent // <https://www.kommersant.ru/doc/4762432>, accessed 28.05.2021. (In Russ.)

Shashok L. A., 2020. Assessment of the anti-government actions of the opposition coalition in Pakistan // <http://www.iimes.ru/?p=74689>, accessed 21.05.2021. (In Russ.)

Yuzik Y., 2021. Pakistani regrouping // <https://russian.rt.com/opinion/860648-yuzik-pakistan-saudovskaya-araviya-vizit-blizhnii-vostok>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Haris Z., Mohanty S., 2021. Pakistan aims to divert gas from captive power plants to residential consumers // <https://www.spglobal.com/platts/ru/market-insights/latest-news/electric-power/012821-pakistan-aims-to-divert-gas-from-captive-power-plants-to-residential-consumers>, accessed 21.05.2021. (In Eng.)

Noor A., 2021. PDM not to invite PPP, ANP to its next meeting // <https://www.thenews.com.pk/print/826315-pdm-not-to-invite-ppp-anp-to-its-next-meeting>, accessed 28.04.2021. (In Eng.)

Ramachandran S., 2021. Tehreek-e-Labbaik Pakistan: From Street Power to Electoral Force? // <https://thedi diplomat.com/2021/05/tehreek-e-labbaik-pakistan-from-street-power-to-electoral-force/>, accessed 19.05.2021. (In Eng.)

Siddiqui S., 2021. KE gets nod to construct gas pipeline // <https://tribune.com.pk/story/2279117/ke-gets-nod-to-construct-gas-pipeline>, accessed 21.05.2021. (In Eng.)

Azerbaijan has started supplies of liquefied gas to Pakistan // https://moscow-baku.ru/news/economy/azerbaydzhan_nachal_postavki_szhizhennogo_gaza_v_pakistan/, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

In Pakistan, 100 thousand demonstrators demand the resignation of the government // <https://www.dw.com/ru/>, accessed 28.04.2021. (In Russ.)

Qatar and Pakistan signed an agreement on the supply of natural gas // <https://lprime.ru/energy/20210226/833126833.html>, accessed 21.05.2021. (In Russ.)

Moscow approved the «Pakistani Stream» // <https://easaily.com/ru/news/2021/03/22/moskva-utverdila-pakistanskiy-potok>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Pakistan temporarily blocked the work of social networks // <https://www.kommersant.ru/doc/4773767>, accessed 28.04.2021. (In Russ.)

Pakistan and Azerbaijan will sign an agreement on the supply of oil and gas // <https://www.trend.az/business/energy/2720101.html>, accessed 26.05.2021. (In Russ.)

Media: in Pakistan, four people died in clashes with the police // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11141967>, accessed 28.04.2021. (In Russ.)

Pakistan-Russia to build 1,100-kilometre gas pipeline from July // <https://gulfnews.com/business/energy/pakistan-russia-to-build-1100-kilometre-gas-pipeline-from-july-1.1609735184764>, accessed 21.05.2021. (In Eng.)