

Дарина АБРАМОВА

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Дата поступления в редакцию: 12.04.2021.

Для цитирования: *Абрамова Д. А.*, 2021. Взаимосвязь экологической и энергетической политики на примере Европейского союза. — *Геоэкономика энергетики*. № 2 (14). С. 139–149. DOI: 10.48137/2687-0703_2021_14_2_139

Сегодня уделяется большое внимание охране окружающей среды, и Европейский союз не является исключением. Осуществляя политику в энергетической сфере, ЕС заботится в первую очередь о состоянии экологии. Именно поэтому Европейский союз является тем объединением, который активно развивает альтернативные источники энергии. И, несмотря на имеющиеся разногласия между странами — участницами блока, политику можно считать успешной. Кроме того, в 2019 г. Европейский союз, как и весь мир, оказался поражён такой инфекцией, как *COVID-19*. Несмотря на то что сложившаяся эпидемиологическая обстановка оказала негативное влияние на энергетический сектор, ЕС стремится наладить сложившуюся ситуацию посредством государственных выплат и субсидий. Такая политика позволяет странам-участницам продолжать развиваться в сфере энергетики. Рассматривая взаимозависимость экологической и энергетической сфер, важно также отметить, что в Европейском союзе присутствует и успешно функционирует законодательство, которое позволяет контролировать уровень загрязнения окружающей среды и не допускать, чтобы энергетическая политика оказывалась выше по значению, чем экология.

Главное направление энергетической политики Европейского союза на данный момент — создание единого рынка. Такие стремления обусловлены

АБРАМОВА Дарина Александровна, магистр Российского университета дружбы народов. *Адрес:* Российская Федерация, г. Москва, 117198, ул. Миклухо-Маклая, 6. *E-mail:* abramova-darina1998@mail.ru. *SPIN-код:* 2730-4049.

Ключевые слова: Европейский союз, экология, энергетика, альтернативные источники энергии, Польша, Франция, единый энергетический рынок, законодательство в области энергетики и экологии.

тем, что основополагающим принципом существования и функционирования блока является интеграция. Однако идея о создании единого рынка в ближайшее время не является осуществимой, так как присутствуют многочисленные разногласия стран-участниц. В качестве примера можно привести Францию, которая заботится в первую очередь о своих национальных интересах и поэтому разработала собственную программу в энергетической сфере.

Тем не менее Европейский союз стремится к тому, чтобы проводить качественную политику в сфере энергетики, уделяя особое внимание и разногласиям стран-участниц, и вопросам экологии, и существующим кризисам.

Введение

В контексте данного исследования необходимо рассмотреть новые тренды в энергетической политике Европейского союза и их перспективы. Главным образом, речь идёт о том, что интеграционное объединение, как и многие другие страны, стало уделять особое внимание экологии, выстраивая энергетическую политику таким образом, чтобы учитывать фактор загрязнения окружающей среды.

Таким образом, можно выделить основные цели в построении энергетической политики Европейского союза. *Во-первых*, обеспечение надёжного энергоснабжения. В контексте рассматриваемой цели важно отметить, что её достижение возможно и при условии использования ресурсов из-за рубежа. *Во-вторых*, потребность в энергоносителях по приемлемым ценам. Такая цель необходима для того, чтобы обеспечить экономическую стабильность стран – участниц Европейского союза. И, наконец, *третьей целью* является снижение нагрузки на окружающую среду.

Европейский союз: роль энергетической политики и современная ситуация

Энергетическая политика любого государства является важным ответвлением экономической деятельности. Рассматриваемое интеграционное объединение не является исключением. Энергия обеспечивает экономическое благосостояние: рабочие места, изменение климата, безопасность и т. д. – во всех рассматриваемых факторах энергетическая политика играет не второстепенную роль.

Для того чтобы улучшить состояние энергетического сектора, любому государству необходимо увеличить объем финансирования и взять на себя определённую ответственность, которая может быть связана не только с экологической или технологической составляющей, но и с кризисными ситуациями.

В частности, при рассмотрении энергетической политики Европейского союза важно уделить особое внимание эпидемиологической ситуации.

В 2020 г. по всему миру распространилась коронавирусная инфекция, которая оказала существенное негативное влияние на все сферы жизни общества.

Европейский союз не стал исключением, и экономический спад отразился также и на энергетической политике сообщества. В частности, учитывая обстановку, возросла роль источников спроса, которые связаны с государственной поддержкой, что также коснулось сектора производства энергетического оборудования.

Однако не все государства были согласны с такой политикой, поэтому в июле 2020 г. по настоянию Нидерландов, Швеции и Австрии было достигнуто соглашение по снижению запрошенного Европейской комиссией объёма субсидий этому сектору [Доманов, 2020: 39–42].

Однако, учитывая, что коронавирусная инфекция оказала существенное негативное влияние на экономическое развитие не только рассматриваемого интеграционного сообщества, но и всего мира, органы Европейского союза представили план и предложения по дальнейшему развитию экономики и энергетического сектора. Согласно этому плану блоком планируется уделить особое внимание экологической составляющей проблемы, сократить выбросы парниковых газов и предпринять все необходимые действия для того, чтобы уменьшить загрязнение окружающей среды.

Тем не менее Европейская комиссия, как и прежде, намерена финансировать проекты, которые могут нанести вред окружающей среде. В частности, один из членов комиссии на презентации дальнейшего плана развития экономики и энергетики рекомендовал инвестировать в постройку электростанций, которые связаны с ветровой генерацией тока для расщепления воды [Доманов, 2020: 39–42]. Однако строительство таких сооружений приведёт к очевидному экологическому ущербу – шумовому загрязнению.

Экология и энергетика: взаимосвязь

В контексте данной работы необходимо отметить, что экологическая и энергетическая политики являются краеугольным камнем с точки зрения усилий Европейского союза по продвижению использования экологичных видов топлива среди стран-участниц. Речь идёт о том, что с исторической точки зрения Европейский союз возник на фундаменте сообщества угля и стали, что автоматически определяет важность энергетического сектора.

Однако сообщество старается уделять должное внимание и экологическому сектору, например климатическим изменениям, которые происходят из-за больших объёмов выбросов углекислого газа. Рассматриваемая ситуация также привела к тому, что люди начали менять своё место жительства, так как экологические условия в тех районах, где они находились изначально, стали невыносимыми. Учитывая данную ситуацию, Европейским союзом были сформулированы следующие задачи к 2030 г.:

1) сокращение выбросов парниковых газов на 40 % по сравнению с 1990 г. Данная цель является основополагающей, так как определяет дальнейшее состояние окружающей среды;

2) увеличение до 27 % доли возобновляемой энергии в энергобалансе Европейского союза;

3) повышение энергоэффективности на 27 % по сравнению со сценарием *business as usual* [Кавешников, 2015: 93–103].

Рассматриваемые цели помогут решить сразу несколько проблем. *Во-первых*, помогут стимулировать европейскую конкурентоспособность в промышленной сфере. *Во-вторых*, уменьшить плату за электроэнергию. *В-третьих*, улучшить качество воздуха.

Важно также отметить, что Европейский союз в 2010 г. уже ставил перед собой цель сократить выбросы парниковых газов минимум на 20 % к 2020 г. И уже к 2015 г. выбросы парниковых газов снизились на 22 % по сравнению с уровнем 1990 г., что свидетельствует о перевыполнении поставленной цели [Жанбулатова, Аскеева, Малимбаева, 2019: 100–104].

Таким образом, очевидно, что основной вехой энергетической политики Европейского союза является экологическая сфера. Следует также отметить, что интеграционное сообщество является одним из немногих объединений, которые действительно занимаются проблемами окружающей среды.

Законодательство Европейского союза в области контроля за сферами экологии и энергетики

В контексте данного исследования необходимо уделить особое внимание наиболее значимому договору, который регулирует последствия энергетической деятельности, – Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Данный документ был принят в 1979 г. Согласно статье 6 данной конвенции стороны обязаны разрабатывать такую политику, которая позволяет достигать баланса [Пушкарева, Митюшкин, 2020: 103–122]. Речь идёт о том, что меры по борьбе с загрязнением окружающей среды должны быть совместимы с качественным развитием в других сферах.

Важно также отметить такие документы, как Конвенция ООН по морскому праву и МАРПОЛ. Рассматриваемые документы направлены на то, чтобы регулировать предотвращение загрязнения окружающей среды в результате деятельности по добыче топливно-энергетических ресурсов морского дна. Прежде всего речь идёт о нефти и газе, так как именно они наиболее негативно влияют на состояние окружающей среды, загрязняя её. Автором уделяется особое внимание данным документам, так как в контексте современности сохранение и рациональное

использование ресурсов морей и океанов – это цель устойчивого развития до 2030 г.¹

Следует также отметить, что законодательство Европейского союза в области энергетической политики продолжит своё развитие и будет трансформироваться в зависимости от состояния окружающей среды. Речь идёт о том, что интеграционное сообщество будет предпринимать все необходимые шаги для того, чтобы правовые нормы, которых придерживается блок, соответствовали другим международным обязательствам Европейского союза.

Кроме того, важным моментом является и тот факт, что законодательство Европейского союза в области экологической безопасности также является достаточно эффективным. Все страны – члены сообщества эффективно реализуют положения, которые прописаны в различных конвенциях, хартиях и протоколах. В рамках рассматриваемых документов существуют также форумы, на которых страны – члены Европейского союза могут обмениваться опытом в сфере энергоэффективности, рассматривать экологическую политику, обсуждать субсидии и финансирование данной сферы. Такая политика помогает интеграционному сообществу не стоять на месте в области энергетики, а развивать новые механизмы для реализации своих целей.

Таким образом, можно сделать вывод, что интеграционное сообщество действительно озабочено проблемами окружающей среды. Тем не менее, несмотря на то что Европейский союз является единым блоком, не все страны-члены согласны с проводимой политикой. Речь идёт о том, что на практике решение вопросов энергетической политики во многом зависит от конкретного государства, так как прогресса невозможно достичь без добровольного сотрудничества.

Альтернативные источники энергии

В контексте данного исследования необходимо рассмотреть такое ответвление энергетической политики Европейского союза, как альтернативные источники энергии. В интеграционном сообществе существует такой документ, как *A policy framework for climate and energy in the period from 2020 to 2030*, принятый в 2014 г. Европейской комиссией². В рассматриваемом документе отражены основные направления энергетической политики

¹ Организация Объединённых Наций. Цель 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/oceans/>, дата обращения 24.03.2021.

² European Commission, International Renewable Energy Agency. Renewable Energy Prospects for the European Union, 2018 // https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2018/Feb/IRENA_REmap_EU_2018.pdf, дата обращения 26.03.2021.

и энергетической безопасности. И одно из основных направлений — развитие возобновляемых источников энергии. К наиболее популярным альтернативным источникам электроэнергии относятся древесина, биотопливо, энергия ветра и гидроэнергетика.

Возвращаясь к вопросу позиции стран — членов Европейского союза, важно отметить, что многие государства поддерживают такую политику и достигают поставленных целей в области возобновляемых источников энергии. Однако, несмотря на то что в сообществе предъявляются строгие требования и нормы в достижении целей энергетической политики и охраны окружающей среды, существуют также государства, которые активно используют уголь в ущерб тем показателям, которые были достигнуты за счёт альтернативных источников энергии.

Главным образом речь идёт о Польше. Уголь является единственным невозобновляемым ископаемым топливом в Польше. Именно данное ископаемое наносит существенный вред окружающей среде и загрязняет воздух. В связи с этим города Польши имеют наибольшую проблему в Европе со смогом. Такую ситуацию можно объяснить несколькими причинами. *Во-первых*, в стране неэффективные отопительные приборы. *Во-вторых*, процесс сжигания угля протекает некачественно.

Несмотря на активную поддержку альтернативных источников энергии, они также обладают негативными побочными эффектами. В частности, для существования и успешного функционирования биотоплива необходима постоянная поставка древесины. При таком развитии событий в будущем могут возникнуть проблемы с восстановлением поставок древесины и сохранением лесов. Кроме того, наиболее существенным недостатком биотоплива является тот факт, что оно вырабатывает углекислый газ при сжигании.

Повышенное внимание также уделяется энергии ветра, однако существуют определённые препятствия, из-за которых ставится под вопрос эффективность данного источника энергии.

Во-первых, работа с ним превышает расходы на такие источники, как нефть и уголь, в несколько раз [Гришин, Авдеева, Махди, 2019: 115–134]. Данный аргумент свидетельствует о том, что производство ветровой энергии требует выделения субсидий не только от интеграционного сообщества, но и в контексте политики каждого отдельно взятого государства блока.

Во-вторых, несмотря на то что энергия ветра оказывает гораздо более слабое негативное влияние на окружающую среду, последствия её использования выглядят следующим образом. В первую очередь происходит шумовое загрязнение, которое осуществляется за счёт лопастей ветряных мельниц. Кроме того, происходит гибель птиц, которые влетают в данные сооружения.

Однако, как уже было отмечено автором данной работы, Европейский союз стремится проводить свою политику в соответствии с международными нормами в области защиты окружающей среды, поэтому можно сделать

вывод, что интеграционное сообщество будет развивать альтернативные источники энергии и извлекать из них все положительные составляющие. Положения, в соответствии с которыми регулируется данная сфера, также отражены в Лиссабонском договоре, что свидетельствует о намерении интеграционного сообщества развивать альтернативные источники энергии и прикладывать максимальные усилия для защиты окружающей среды.

Кроме того, по мнению автора, несмотря на то что Польша в связи с финансовой выгодой использует уголь, рассматриваемая страна также стремится найти финансовые средства и возможности, чтобы изменить текущую ситуацию и перейти к политике защиты окружающей среды.

Единый энергетический рынок – возможно ли это?

Рассматривая деятельность Европейского союза в энергетической сфере, можно сделать вывод, что она достаточно результативна и интеграционное сообщество действительно стремится не только к охране окружающей среды, но и к созданию единого энергетического рынка. Однако в данном вопросе необходимо отметить несколько трудностей, с которыми сталкивается блок. К основным проблемам можно отнести зависимость от импорта, неустойчивость ценовой политики на энергоносители, слишком медленное развитие в области энергоэффективности и т. д. [*Жанбулатова, Аскеева, Малимбаева, 2019: 100–104*].

Данные проблемы говорят о том, что в текущий момент дальнейшая интеграция и объединение усилий по выбору единого курса в области энергетической политики стран – членов Европейского союза не осуществляются в полной мере.

Кроме того, в контексте данного исследования необходимо отметить: ещё одной проблемой в рассматриваемой области является тот факт, что у многих стран – членов Европейского союза происходит расхождение национальных интересов.

В качестве примера можно рассмотреть Францию, которая обладает уже работающей системой в области энергетики на внешнеполитическом уровне. Правительством страны разработаны соответствующие комплексы и меры, которые позволяют выстраивать сотрудничество с другими государствами.

В связи с этим автор данной работы считает нужным отметить долгосрочный план Франции, который направлен на то, чтобы перейти к такой энергетической системе, которая будет более эффективной, менее затратной и более щадящей для окружающей среды. Страной была введена комплексная стратегия, и все слои общества были вовлечены в её составление. Данный план обладает двумя основополагающими целями. Во-первых, сократить потребление энергии. Во-вторых, перейти на альтернативные источники энергии [*Жанбулатова, Аскеева, Малимбаева, 2019: 100–104*].

По мнению правительства страны, такая политика поможет разработать более гибкую систему, которая будет способствовать энергетической безопасности и конкурентоспособности бизнеса.

Однако справедливо будет заметить, что, несмотря на многочисленные проблемы и разногласия стран – участниц интеграционного сообщества, энергетическая политика осуществляется на базе единой концепции Европейского союза.

Учитывая современную ситуацию на международной арене, можно сказать, что будущий подъём и процветание блока зависят от степени интеграции и возможности наднациональных институтов решить наиболее важные проблемы в энергетической сфере: во-первых, снизить уровень зависимости от экспорта; во-вторых, обеспечить надёжную и доступную энергию; в-третьих, учитывать интересы стран – участниц блока в построении энергетической политики. И наконец, уделять особое внимание защите окружающей среды и альтернативным источникам энергии.

Заключение

Таким образом, Европейский союз стремится к тому, чтобы проводить результативную энергетическую политику с целью создания единого энергетического рынка. Однако, для того чтобы это оказалось возможным, необходимо рассмотреть и решить разногласия между странами – участницами блока.

Кроме того, сложившаяся эпидемиологическая ситуация также оказывает негативное влияние на экономику интеграционного сообщества и, следовательно, на энергетический сектор. Несмотря на то что наднациональные органы выделяют средства и субсидии для улучшения ситуации, положительного сдвига, по мнению автора данной работы, можно ожидать только после окончания пандемии.

С точки зрения охраны окружающей среды посредством внедрения альтернативных источников энергии политика Европейского союза является полезной в долгосрочной перспективе. И, несмотря на то что от рассмотренных источников энергии также существует вред для окружающей среды, он представляется значительно меньшим, чем, например, от угля.

Список литературы

Доманов А. О., 2020. Энергетическая политика ЕС (июнь – август 2020) // Европейский союз: факты и комментарии. № 101. С. 39–42. DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320203942>.

Кавешников Н. Ю., 2015. Стратегия ЕС в области климата и энергетики // Современная Европа. № 1. С. 93–103. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/sovereurope1201593103>.

Пушкарева Э. Ф., Митюшкин В. А., 2020. Некоторые международно-правовые аспекты энергетической политики Европейского союза // Право Европейского союза. № 1. С. 103–122. DOI: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2020-1-103-122>.

Гришин О. Е., Авдеева М. В., Махди Л. С. М., 2019. Энергетическая политика Европейского союза в отношении применения альтернативных источников энергии. // PolitBook. № 4. С. 115–134.

Жанбулатова Р., Аскеева Г., Малимбаева А., 2019. Энергетическая политика Европейского союза: общесоюзные и национальные интересы // BULLETIN D'EUROTALENT-FIDJIP. № 1. С. 100–104.

Организация Объединённых Наций. Цель 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/oceans/>, дата обращения 24.03.2021.

European Commission, International Renewable Energy Agency. Renewable Energy Prospects for the European Union, 2018 // https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2018/Feb/IRENA_REmap_EU_2018.pdf, дата обращения 26.03.2021.

DARINA A. ABRAMOVA,

Master's Degree Student of RUDN University

Address: 6, Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

E-mail: abramova-darina1998@mail.ru

SPIN-code: 2730-4049

INTERDEPENDENCE OF ENVIRONMENTAL AND ENERGY POLICIES ON THE EXAMPLE OF THE EUROPEAN UNION

DOI: 10.48137/2687-0703_2021_14_2_139

Received: 12.04.2021.

For citation: *Abramova D. A.*, 2021. Interdependence of Environmental and Energy Policies on The Example of The European Union. – *Geoeconomics of Energetics*. № 2 (14). P. 139–149. DOI: 10.48137/2687-0703_2021_14_2_139

Keywords: European Union, ecology, energy, alternative energy sources, Poland, France, unified energy market, energy and environmental legislation.

Abstract

Nowadays a lot of attention is paid to environmental protection and the European Union is no exception. While implementing a policy in the energy sector, the EU cares primarily about the environment. That is why the European Union is the community that actively develops alternative energy sources. Despite existing disagreements between the member countries, the policy can be considered successful. In addition, in 2019, the European Union, like the whole world, was affected by COVID-19. Despite the fact that the current epidemiological situation had a negative impact on the energy sector, the EU seeks to improve the current situation through government payments and subsidies. This policy allows the participating countries to continue developing their energy sector. While studying the interdependence of the environmental and energy spheres, it is important to note that the European Union has a successfully operating legislation that allows you to control the level of environmental pollution and prevent energy policy from preceding ecology.

The main direction of the energy policy of the European Union at the moment is the creation of a unified market. Such aspirations are due to the fact that the fundamental principle of the union's existence and functioning is integration. However, the idea of creating a unified market in the near future is not feasible, since there are numerous disagreements among the participating countries. France is an example of such an approach, caring primarily about its national interests and, therefore, there have developed their own energy program.

Nevertheless, the European Union strives to pursue a quality policy in the energy sector, paying special attention to the disagreements of the participating countries, environmental issues, and existing crises.

References

Domanov A. O., 2020. EU Energy Policy (June–August 2020) // European Union: facts and comments. № 101. P. 39–42. DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320203942>. (In Russ.)

Kaveshnikov N. Y., 2015. European Union's climate and energy strategy // Contemporary Europe. № 1. P. 93–103. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope1201593103>. (In Russ.)

Pushkareva E. F., Mityushkin V. A., 2020. Some international legal aspects of the European Union energy policy // Moscow Journal of International Law. № 1. P. 103–122. DOI: <https://doi.org/10.24833/0869-0049-2020-1-103-122>. (In Russ.)

Grishin O., Avdeeva M., Mahdi L., 2019. Energy policy of the European Union regarding the use of alternative energy sources // PolitBook. № 4. P. 115–134. (In Russ.)

Zhanbulatova R., Askeeva G., Malinbaeva A., 2019. Energy policy of European Union: All-Union and National Guidelines // Bulletin d'EUROTALENT-FIDJIP. № 1. P. 100–104. (In Russ.)

The United Nations. Goal 14: Conserve and manage the oceans, seas and marine resources for sustainable development // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/oceans/>, accessed 24.03.2021. (In Russ.)

European Commission, International Renewable Energy Agency. Renewable Energy Prospects for the European Union, 2018 // https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2018/Feb/IRENA_REmap_EU_2018.pdf, дата обращения: 26.03.2021. (In Eng.)